

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 8, HĐND huyện khóa XX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp thứ 8 này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công thẩm tra các nội dung, gồm:

- Thẩm tra 02 Báo cáo của UBND huyện:

1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và kế hoạch năm 2023;

2. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

- Thẩm tra 05 dự thảo nghị quyết:

1. Nghị quyết kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023;

2. Nghị quyết dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Quảng Ninh năm 2023;

3. Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Quảng Ninh (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý);

4. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện;

5. Nghị quyết điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với UBND huyện và các cơ quan chuyên môn được giao nhiệm vụ soạn thảo các nội dung báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết và đã có thống nhất điều chỉnh một số nội dung để sát đúng và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Sau đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội:

I. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và dự thảo Nghị quyết kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2023.

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 375/BC-UBND ngày 13/12/2022 của UBND huyện về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá, nhận định các vấn đề nổi lên trong Báo cáo và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

1.1. Đánh giá tổng quát

- Năm 2022, là năm bản lề có ý nghĩa quan trọng, tạo nền tảng thực hiện thắng lợi các mục tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, nhiệm kỳ 2020-2025. Triển khai thực hiện nhiệm vụ phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội

sau đại dịch Covid-19 gặp nhiều khó khăn do tình hình thế giới có nhiều biến động, giá xăng, dầu, nguyên vật liệu tăng cao, dịch bệnh, thiên tai diễn biến phức tạp ảnh hưởng đến sản xuất kinh doanh, công tác triển khai thi công xây dựng cơ bản và ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống Nhân dân ... Trước tình hình đó, Huyện ủy, HĐND, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo triển khai kịp thời và đồng bộ, hiệu quả các giải pháp, kịp thời tháo gỡ khó khăn nên tình hình kinh tế - xã hội của huyện đã đạt được những kết quả tích cực. Hầu hết các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đạt và vượt kế hoạch như: Giá trị sản xuất công nghiệp, xây dựng tăng 15,46% (NQ tăng 10%); Tổng thu ngân sách trên địa bàn đạt 672 tỷ đồng (NQ 550 tỷ đồng); Tỷ lệ hộ nghèo giảm 1,58% (NQ giảm 1,3%); Giải quyết việc làm cho 3.862 lao động (NQ 3.800 lao động); Chỉ có 01/16 chỉ tiêu chưa đạt kế hoạch đó là giá trị sản xuất nông - lâm - thủy sản tăng 2,4% (NQ tăng 4%); Công tác GPMB các công trình trọng điểm được tập trung thực hiện; công tác quản lý đầu tư xây dựng và tài nguyên môi trường có nhiều chuyển biến tích cực; dịch COVID -19 trên địa bàn đã được kiểm soát tốt; an sinh xã hội được chú trọng; nhiều sự kiện, hoạt động văn hóa, thể thao được tổ chức thành công, để lại ấn tượng sâu sắc trong lòng Nhân dân và du khách; quốc phòng, an ninh được tăng cường, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

1.2. Đánh giá một số lĩnh vực cụ thể

- Sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản:

+ *Sản xuất nông nghiệp*: Tổng diện tích gieo trồng các loại cây hàng năm đạt 11.179 ha giảm 0,58% cùng kỳ. Tổng sản lượng lương thực đạt 47.939 tấn, bằng 96,85% kế hoạch. Tổng đàn trâu có 3.004 con tăng 0,07%, đàn bò 5.890 con giảm 1,88%, đàn lợn 42.600 con, tăng 5,33%;, đàn gia cầm 588.690 con tăng 3,72% so cùng kỳ; sản lượng thịt hơi xuất chuồng đạt 7.504 tấn, tăng 5,39% so cùng kỳ.

+ *Lâm nghiệp*: Diện tích rừng trồng mới tập trung đạt 910 ha, tăng 6,6% so với cùng kỳ; sản lượng gỗ khai thác từ rừng trồng trên 68.200m³, tăng 28,7% so với cùng kỳ. Triển khai kế hoạch trồng rừng gỗ lớn với diện tích 112,13 ha và phối hợp với đơn vị tư vấn rà soát lập hồ sơ cấp chứng chỉ bền vững FSC cho 481,7 ha trên địa bàn 02 xã Trường Xuân, Trường Sơn. Trong năm đã phát hiện và xử lý 84 vụ vi phạm (giảm 8 vụ so với cùng kỳ), tịch thu 11,513m³ gỗ và xử phạt thu nộp ngân sách nhà nước 288 triệu đồng.

+ *Thủy sản*: Tổng sản lượng khai thác và nuôi trồng đạt 6.226 tấn, tăng 1,2% so cùng kỳ. Diện tích nuôi trồng thủy sản đạt 1.205,34 ha, giảm 0,61 ha so với cùng kỳ. Hiện nay toàn huyện có hơn 1.523 tàu thuyền khai thác thủy, hải sản.

- *Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới (NTM)* được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm. Chỉ đạo rà soát các tiêu chí để củng cố, nâng cao các tiêu chí đã đạt được đồng thời hướng dẫn thực hiện bộ tiêu chí xây dựng Chương trình mục tiêu QGXDNMT giai đoạn 2021-2025. Tập trung huy động mọi nguồn lực để thực hiện Chương trình; kinh phí cấp từ ngân sách nhà nước, các nguồn hỗ trợ và Nhân dân đóng góp trong năm ước đạt 301,42 tỷ đồng. Tổ chức đánh giá, lựa chọn 07 sản phẩm lập hồ sơ tham gia đánh giá, phân hạng sản phẩm OCOP cấp tỉnh năm

2022. Tuy nhiên, việc thực hiện XDNTM theo bộ tiêu chí giai đoạn 2021-2025 gặp nhiều khó khăn. Các xã đăng ký thực hiện XDNTM nâng cao, NTM kiểu mẫu không đạt kế hoạch đề ra.

- Giá trị sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp:

Giá trị sản xuất công nghiệp (theo giá so sánh 2010) đạt 1.227 tỷ đồng, tăng 19,37% so cùng kỳ. Ngành sản xuất và phân phối điện đạt trên 165 tỷ đồng. Trong năm, đã có 04 nhà đầu tư triển khai thủ tục đầu tư vào Khu công nghiệp Tây Bắc Quán Hàu với tổng vốn đầu tư dự kiến trên 2.100 tỷ đồng.

- Thương mại dịch vụ: Năm 2022, dịch COVID -19 cơ bản được kiểm soát, hoạt động lưu thông hàng hóa, kết nối cung cầu được tiếp tục mở rộng, hoạt động bán lẻ hàng hóa, dịch vụ tiếp tục tăng trưởng, nhu cầu mua sắm, ăn uống, dịch vụ tăng đáng kể. Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tiêu dùng đạt trên 3.365 tỷ đồng, tăng 13,58% so cùng kỳ.

- Về thu ngân sách: Công tác thu ngân sách trên địa bàn ước đạt 672 tỷ đồng, đạt 145,4% dự toán tỉnh giao, đạt 122,2% dự toán huyện giao, tăng 10,7% so với cùng kỳ. Hầu hết các khoản thu đều đạt và vượt dự toán, trong đó có nhiều khoản thu vượt cao. Mặc dù tổng thu ngân sách vượt cao so dự toán nhưng vẫn còn 03 khoản thu chưa đạt. Cơ cấu thu ngân sách chưa đồng đều, chưa bền vững, chủ yếu dựa vào nguồn thu từ tiền sử dụng đất; có 05/15 xã thu ngân sách không đạt dự toán giao.

- Công tác quản lý đất đai, tài nguyên và môi trường: Công tác quản lý đất đai, tài nguyên và môi trường tiếp tục được quan tâm chỉ đạo. Triển khai xây dựng kế hoạch sử dụng đất tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021-2025 trên địa bàn huyện; lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đến năm 2030 và lập kế hoạch sử dụng đất năm 2023 huyện Quảng Ninh. Tích cực giải quyết hồ sơ giao đất, thuê đất, cấp giấy CNQSDĐ, chuyển mục đích sử dụng đất... theo đúng quy định. Tiếp tục rà soát, hoàn chỉnh các thủ tục pháp lý về chuyển giao đất, tài sản cho địa phương quản lý, xác định hiện trạng rừng để thực hiện giao đất, cấp giấy CNQSDĐ cho hộ gia đình, cá nhân tại xã Trường Sơn, Trường Xuân, Hải Ninh.

Lĩnh vực tài nguyên, khoáng sản được tăng cường kiểm soát chặt chẽ, chấn chỉnh tình trạng khai thác vận chuyển khoáng sản trên địa bàn. Tổ chức kiểm tra việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường của các cơ sở, tổ chức, cá nhân và công tác thu gom rác thải trên địa bàn.

- Giáo dục và đào tạo:

Ngành Giáo dục đã tập trung hoàn thành tốt nhiệm vụ năm học 2021-2022 và triển khai nhiệm vụ năm học 2022 - 2023 đúng tiến độ, đảm bảo chất lượng. Chú trọng xây dựng trường chuẩn quốc gia gắn với các yếu tố đảm bảo chất lượng giáo dục, trong năm có thêm 04 trường đạt chuẩn quốc gia, đến nay toàn huyện có 41/49 trường đạt chuẩn Quốc gia, đạt 83,6%.

- Văn hóa, thể thao và du lịch:

Công tác thông tin, tuyên truyền bám sát nhiệm vụ chính trị địa phương, các hoạt động thi đua lao động sản xuất, kỷ niệm các ngày lễ lớn, các sự kiện lớn trên địa bàn với nhiều hình thức phong phú. Hoàn thành Đại hội TDTT cấp cơ sở và tổ chức thành công Đại hội TDTT huyện lần thứ VII; đoàn vận động viên Quảng Ninh tham

gia 17 nội dung thi đấu trong khuôn khổ Đại hội TDTT tỉnh Quảng Bình lần thứ IX đạt giải nhì toàn đoàn. Tổ chức thành công Lễ hội Triã lúa của đồng bào Bru Vân Kiều (Lễ hội lập Lỗ); chuỗi hoạt động Lễ hội đua thuyền truyền thống để lại ấn tượng sâu sắc trong Nhân dân và du khách.

- Y tế, Dân số - KHHGD

Công tác phòng chống dịch COVID -19: Tiếp tục triển khai Kế hoạch thực hiện Nghị quyết 38/NQ-CP của Chính phủ. Tuyên truyền, vận động người dân tham gia tiêm vắc xin phòng chống dịch COVID -19. Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân tiếp tục được chú trọng, chất lượng khám chữa bệnh không ngừng nâng cao. Giám sát chặt chẽ dịch bệnh sốt xuất huyết, dịch bệnh tay chân miệng, bệnh đậu mùa khỉ và các loại dịch bệnh phát sinh trong mùa hè. Tăng cường chỉ đạo công tác truyền thông dân số, KHHGD; chú trọng thực hiện các chiến dịch chăm sóc sức khỏe sinh sản, nhất là ở vùng sâu, vùng xa.

Tuy vậy, tỷ lệ tiêm vắc xin phòng COVID -19 mũi 2 cho trẻ từ 5 - dưới 12 tuổi và mũi nhắc lại mũi 3 cho các đối tượng từ 18 tuổi trở lên còn thấp; các dịch bệnh truyền nhiễm diễn biến phức tạp; dịch sốt xuất huyết bùng phát trên diện rộng, toàn huyện đã ghi nhận 1.133 ca mắc/nghi bệnh sốt xuất huyết.

- Lao động, chính sách và xã hội:

Tập trung thực hiện các chính sách, giải pháp, chương trình về hỗ trợ giảm nghèo bền vững, đào tạo nghề theo quy định; chú trọng hỗ trợ tư vấn chính sách pháp luật, việc làm, sinh kế cho người lao động. Năm 2022, đã giải quyết việc làm cho 3.862 lao động, trong đó giải quyết việc làm mới cho 2.662 lao động, đạt 106,5% kế hoạch; tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn giảm xuống còn 5,4%, hộ cận giảm còn 5,42%. Thực hiện công tác chính sách xã hội cho các đối tượng, người có công kịp thời, đầy đủ theo đúng quy định.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 375/TTr-UBND ngày 13/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về một số chỉ tiêu chủ yếu năm 2023

Năm 2023 là năm thứ ba thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, là năm thứ hai của thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn mới 2022-2024. Dự báo nền kinh tế trong nước, trong tỉnh năm 2023 sẽ có nhiều chuyển biến tích cực về mọi mặt, kinh tế tiếp tục phục hồi, các hoạt động chuyển từ trạng thái thích ứng sang phục hồi nhanh và ổn định hơn, dịch bệnh COVID-19 đã được kiểm soát tốt là một trong những điều kiện tiên quyết để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Các tiềm năng, thế mạnh đang được khai thác hiệu quả, đúng hướng.

Tuy nhiên tình hình thế giới dự báo tiếp tục diễn biến nhanh, phức tạp, khó lường; biến đổi khí hậu ngày càng gia tăng cả về tác động và cường độ sẽ ảnh hưởng lớn đến tình hình sản xuất và đời sống của người dân. Thị trường bất động sản có dấu hiệu trầm lắng, khách hàng đầu tư quan tâm không nhiều đây là

yếu tố có tác động ảnh hưởng đến công tác thu ngân sách từ tiền sử dụng đất. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các chỉ tiêu đã nêu trong dự thảo, nhận thấy phù hợp với các chỉ tiêu của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, bảo đảm an sinh xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân nên bộ chỉ tiêu này là hợp lý.

2. Nhiệm vụ và giải pháp thực hiện kế hoạch năm 2023

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với các nhiệm vụ, giải pháp trong dự thảo Nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau:

Năm 2023, là năm thứ ba thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, là năm thứ hai của thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước giai đoạn mới 2022-2024, nên có ý nghĩa rất quan trọng trong việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của cả giai đoạn 2021-2025 và các mục tiêu chiến lược tài chính đến năm 2025. Do đó, trong quá trình thực hiện, cần có các giải pháp quyết liệt hơn để tập trung phát triển KT- XH; Tiếp tục thực hiện các giải pháp đồng bộ, hiệu quả, khai thác các nguồn thu để đảm bảo khả năng cân đối cho nguồn vốn đầu tư công; Tiếp tục triển khai Kế hoạch thực hiện Nghị quyết 38/NQ-CP của Chính phủ về Chương trình phòng, chống dịch và chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Y tế, UBND tỉnh về công tác phòng chống dịch; Tích cực triển khai thực hiện chủ trương tích tụ ruộng đất để phát triển sản xuất cung cấp sản phẩm hàng hóa lớn cho xã hội; Đẩy mạnh tái cơ cấu ngành nông nghiệp, tăng cường ứng dụng công nghệ; chuyên dịch cơ cấu kinh tế. Tăng cường công tác quản lý tài nguyên khoáng sản, bảo vệ môi trường; Chủ động các giải pháp tăng thu ngân sách, chống thất thu thuế, thu hồi nợ đọng thuế trong đó tập trung chỉ đạo quyết liệt việc thu tiền sử dụng đất phải nộp của các nhà đầu tư quá hạn và trong hạn; Tăng cường công tác quản lý và thực hiện các quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt; Triển khai thực hiện các dự án đầu tư công trong kỳ kế hoạch đúng tiến độ đưa vào sử dụng có hiệu quả; Đẩy mạnh xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ phát triển đô thị theo quy hoạch và kế hoạch (Đặc biệt là thực hiện chương trình hành động số 04-CTr/HU ngày 13/4/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ huyện); Chỉ đạo rà soát các tiêu chí để củng cố, nâng cao các tiêu chí đã đạt được đồng thời hướng dẫn thực hiện bộ tiêu chí xây dựng Chương trình mục tiêu QGXDNTM giai đoạn 2021-2025; tiếp tục xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao và nông thôn mới kiểu mẫu; Xây dựng, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực đáp ứng với yêu cầu phát triển của huyện trong tình hình mới; Tập trung thực hiện các hoạt động có hiệu quả trên lĩnh vực văn hóa - xã hội, nâng cao chất lượng giáo dục - đào tạo, thực hiện tốt an sinh xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; Thực hiện chính sách giảm nghèo đối với đồng bào dân tộc, vùng sâu, vùng xa.

III. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023.

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 367/BC-UBND ngày 09/12/2022 về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2022 và dự toán ngân sách nhà

nước năm 2023; dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2022

1.1. Thu ngân sách:

Tổng thu ngân sách nhà nước ước thực hiện năm 2022 là 1.547.685,0 triệu đồng, đạt 178,0% dự toán tỉnh giao, đạt 161,6% dự toán huyện giao và giảm 0,8% so với cùng kỳ. Trong đó thu trên địa bàn 671.922,0 triệu đồng, đạt 145,4% dự toán tỉnh giao, đạt 122,2% dự toán huyện giao, tăng 10,7% so với cùng kỳ. Kết quả đạt được về thu ngân sách cho thấy nỗ lực rất lớn của các cấp, các ngành và các đơn vị trên địa bàn huyện. Bên cạnh những kết quả đạt được, đi sâu phân tích nguồn thu, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy:

- Năm 2022, thu ngân sách huyện đạt kết quả khá cao, hầu hết các khoản thu đều đạt và vượt dự toán, trong đó một số khoản thu đạt cao như:

+ Thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đạt 256,2% dự toán; Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đạt 423,5% dự toán; Thuế thu nhập cá nhân đạt 259,2%; Thu phí và lệ phí đạt 153,4%; Thu tại xã đạt 164,4%; Tiền cho thuê đất, thuê mặt nước 113.210,0 triệu đồng, đạt 881,0% dự toán; Thu khác ngân sách đạt 169,4%;

+ Thu tiền sử dụng đất 467.500,0 triệu đồng, đạt 123,0% dự toán tỉnh giao, đạt 100,1% dự toán huyện giao.

- Nguồn thu ngân sách trên địa bàn huyện hưởng trừ thu tiền sử dụng đất là khoản thu đảm bảo cân đối chi thường xuyên ngân sách huyện, năm 2022 ước đạt 195.358,0 triệu đồng, đạt 238,8%, tăng 113,9% so với cùng kỳ.

- Mặc dù thu ngân sách huyện đạt kết quả khá cao nhưng nhận thấy nguồn thu chưa bền vững, cơ cấu thu chưa đồng đều chủ yếu dựa vào nguồn thu tiền sử dụng đất, thu tiền cấp quyền và phí bảo vệ môi trường khai thác khoáng sản; đặc biệt trong năm có nguồn thu từ tiền thuê đất của Dự án FLC vượt rất cao đạt 881,0% dự toán. Bên cạnh đó còn 03 khoản thu chưa đạt dự toán. Thu ngân sách xã có 5/15 xã không đạt dự toán. Tình trạng nợ đọng thuế tuy có giảm nhưng vẫn còn, tiền sử dụng đất phải nộp của nhà đầu tư của Công ty TNHH xây dựng Việt Tiến còn nợ lớn trên 62.795 triệu đồng.

1.2. Về chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện năm 2022 là 1.051.898,0 triệu đồng, đạt 123,0 % dự toán, giảm 25,3% so với cùng kỳ. Trong đó chi cân đối ngân sách đạt 953.607,0 triệu đồng, đạt 111,5 % dự toán, giảm 2,9% so với cùng kỳ. Bao gồm: Chi đầu tư phát triển ước thực hiện 430.000 triệu đồng, đạt 111,6% dự toán, giảm 14,7% so với cùng kỳ; chi thường xuyên ước thực hiện năm 2022 là 509.684 triệu đồng, đạt 111,8% dự toán, tăng 4,6% so với cùng kỳ.

2. Về dự toán ngân sách nhà nước năm 2023

Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện năm 2023 được xây dựng trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh và các văn bản hướng dẫn hiện hành có liên quan. Ban

Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với dự toán ngân sách và các giải pháp điều hành ngân sách nhà nước trong dự thảo Nghị quyết và có thêm ý kiến sau:

- *Về thu ngân sách:* Dự toán tình giao có điều tiết của Cục Thuế là 574.417,0 triệu đồng, UBND huyện trình HĐND huyện dự toán thu ngân sách huyện giao là 650.000,0 triệu đồng, tăng 18,2% so với dự toán năm 2022.

- *Về chi ngân sách:* Trong chi đầu tư phát triển tăng cường công tác quản lý nhà nước nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công được bố trí trong kỳ kế hoạch, giải ngân vốn đúng tiến độ và đúng quy định; ưu tiên bố trí vốn để trả nợ các công trình theo niên độ và chuyển tiếp; các công trình trọng điểm có tác động đến phát triển kinh tế - xã hội; trong chi thường xuyên, thực hiện cắt giảm, tiết kiệm tối đa, dừng các khoản chi chưa cấp thiết, có phương án điều hành chi ngân sách đạt hiệu quả cao hơn; nguồn chi dự phòng phải đúng mục đích dự phòng không chi các hoạt động mang tính chất chi thường xuyên; lồng ghép nguồn vốn sửa chữa, bảo dưỡng sự nghiệp giáo dục và nguồn đầu tư công để tăng hiệu quả đầu tư trong lĩnh vực giáo dục; tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách chặt chẽ, phù hợp và đúng quy định.

3. Về phân bổ ngân sách cấp huyện năm 2023

Phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp huyện năm 2023 cơ bản tuân thủ đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015; Căn cứ Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND tỉnh về thời kỳ ổn định ngân sách nhà nước 2022-2025 và các văn bản hướng dẫn có liên quan; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách huyện năm 2023.

Dự toán chi ngân sách cho các đơn vị cấp huyện và cho các lĩnh vực năm 2023 cơ bản ngang và chỉ một số mục chi thuộc lĩnh vực giáo dục có cao hơn năm 2022, bên cạnh đó có bổ sung thêm một số nhiệm vụ chi mới. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với phương án phân bổ của UBND huyện. Trong quá trình thực hiện dự toán ngân sách đề nghị UBND huyện tổ chức điều hành, quản lý chi ngân sách nhà nước huyện chặt chẽ, tiết kiệm, đúng chế độ, đúng đối tượng, đúng mục lục ngân sách theo quy định, chống lãng phí, nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước; tăng cường công tác kiểm tra giám sát các hoạt động thu, chi ngân sách ở các đơn vị dự toán, đơn vị sử dụng ngân sách và các công trình dự án đầu tư công sử dụng vốn ngân sách huyện quản lý.

Ngoài ra, Ban Kinh tế - Xã hội có thêm ý kiến sau: Đối với nguồn chi thường xuyên: Một số nguồn sự nghiệp chưa phân bổ chi tiết, như: Sự nghiệp giáo dục; sự nghiệp kinh tế; sự nghiệp môi trường; Đề nghị UBND huyện sớm có phương án quản lý, sử dụng và phân bổ các nguồn vốn phù hợp, đảm bảo đúng quy định pháp luật; Việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản công thuộc nguồn sự nghiệp trong chi thường xuyên cho các cơ quan, đơn vị, địa phương phải tuân thủ theo quy định tại Thông tư 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo dưỡng, sửa chữa tài sản.

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Quảng Ninh (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý).

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 374/TTr-UBND ngày 13/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân

sách huyện quản lý); căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà năm 2015, các văn bản quy định có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Khoản 3, Điều 83 của Luật Đầu tư công, HĐND huyện có thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương. Việc ban hành Nghị quyết là rất cần thiết nhằm phục vụ cho mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện năm 2023 và các năm tiếp theo.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý) là rất cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn ngân sách huyện quản lý) tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015 và các văn bản pháp luật có liên quan.

Tổng số vốn đầu tư công năm 2023 nguồn vốn ngân sách huyện là: 310.763 triệu đồng (tăng 17% so với năm 2022), trong đó: Vốn ngân sách tập trung: 20.680 triệu đồng; nguồn thu cấp quyền sử dụng đất: 290.083 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất trình HĐND huyện xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND huyện; đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

- Nguồn vốn dự kiến để thực hiện các công trình, dự án đầu tư công năm 2023 chủ yếu dựa vào nguồn thu từ tiền sử dụng đất. Nhưng nguồn thu từ tiền sử dụng đất là một nguồn thu mang tính không ổn định, thiếu tính bền vững, đặc biệt trong bối cảnh hiện nay do tác động của chính sách điều hành tài khóa, tiền tệ cùng với lãi suất ngân hàng được điều chỉnh tăng cao và ảnh hưởng của một số chính sách liên quan trong đó có chủ trương sửa đổi Luật Đất đai sắp tới nên thị trường bất động sản có xu hướng trầm lắng, khách hàng đầu tư ít quan tâm. Trước thực tế như vậy trong quá trình triển khai thực hiện đề nghị UBND huyện cần tập trung các giải pháp quyết liệt, đồng bộ để khai thác hiệu quả các nguồn thu nhằm đảm bảo khả năng cân đối được nguồn vốn bố trí cho đầu tư các công trình dự án theo kế hoạch đặt ra. Đặc biệt là nguồn thu tiền sử dụng đất phải nộp từ các nhà đầu tư, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án Khu dân cư, Phát triển quỹ đất để tạo lượng quỹ đất lũy kế phục vụ cho công tác đấu giá.

- Dự kiến bố trí vốn đầu tư công năm 2023 cho các công trình, dự án còn dàn trải, nhỏ lẻ chưa tập trung. Cơ cấu nguồn vốn để cân đối vốn cho các công trình dự án thuộc nhóm C trong giai đoạn 2023-2025 tỷ lệ chưa đảm bảo theo chu kỳ ổn định ngân sách.

- Trong quá trình thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật tập trung bám vào mục tiêu, quy mô và tập hợp đầy đủ các chi phí liên quan, đặc biệt là chi phí giải phóng mặt bằng tránh điều chỉnh chủ trương đầu tư vượt tổng mức đầu tư, điều chỉnh quy mô đã phê duyệt. Bám sát các quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch.

- Đối với một số nguồn vốn chi đầu tư phát triển năm 2023 chưa phân bổ cụ thể đối ứng làm đường giao thông nông thôn; *đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận QSD đất, lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và dự phòng khẩn cấp; ...* Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị UBND huyện xin ý kiến HĐND huyện hoặc Thường trực HĐND huyện trước khi phân bổ.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 375/TTr-UBND ngày 13/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Nghị quyết số 67/NQ-HĐND ngày 25/12/2020 của HĐND huyện và sự phù hợp với tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo Tờ trình 375/TTr-UBND của UBND huyện có 02 công trình, dự án đầu tư công thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện, trong quá trình triển khai đầu tư xây dựng đã phát sinh những vấn đề như: Vương mắc trong công tác GPMB, việc triển khai thực hiện khảo sát, lên phương án thiết kế thi công Quy mô công trình có thay đổi theo giấy phép số 225/GP-CQLĐBII ngày 18/8/2022 của tổng cục đường bộ Việt Nam, điều chỉnh quy mô đầu tư để phù hợp với đồ án quy hoạch chung đã được duyệt và tình hình thực tế. Nhằm tăng tính đồng bộ, liên kết hạ tầng kỹ thuật trong khu vực, đảm bảo tính an toàn trong lưu thông, nâng cao giá trị sử dụng và hiệu quả kinh tế của dự án... dẫn đến phải thay đổi một số nội dung trong chủ trương đầu tư đã được phê duyệt như: quy mô đầu tư, thời gian thực hiện của các công trình, dự án nên cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư để làm cơ sở cho thực hiện các bước theo trình tự quy trình về quản lý đầu tư công.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 34, của Luật Đầu tư công năm 2019 việc điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 công trình theo tờ trình của UBND huyện là thuộc thẩm quyền HĐND huyện.

Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

UBND huyện trình đề nghị HĐND huyện xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 công trình, dự án với những nội dung điều chỉnh như sau:

1. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật đường số 2 khu quy hoạch đô thị Dinh Mười: *Điều chỉnh bổ sung quy mô đầu tư và điều chỉnh thời gian thực hiện dự án.*

2. Công trình: Đường giao thông đồng nhà thờ Minh Trung xã Gia Ninh: *Điều chỉnh bổ sung quy mô đầu tư.*

Về nội dung và lý do điều chỉnh đã được nêu cụ thể trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư từng dự án. Qua xem xét hồ sơ Ban kinh tế - xã hội nhận thấy: Việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 công trình dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với đồ án quy hoạch, giấy phép thi công và tình hình điều kiện thực tế của địa phương.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 dự án như đề nghị của UBND huyện.

VI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 374/TTr-UBND ngày 16/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh; căn cứ Luật Đất đai năm 2013, Luật Quy hoạch năm 2017, các văn bản quy định có liên quan và thông báo số 350/TB-STNMT ngày 16/12/2022 của Sở TN-MT về thông báo kết quả thẩm định, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Điểm e, Khoản 2, Điều 9, Nghị định 43/2014 của Chính phủ, HĐND huyện cấp huyện hoàn chỉnh hồ sơ quy hoạch sử dụng đất trình Hội đồng nhân dân cấp huyện thông qua. Việc ban hành Nghị quyết là rất cần thiết nhằm phục vụ cho công tác chuyển đổi mục đích, thu hồi đất thực hiện các công trình dự án trọng điểm Quốc gia và các công trình dự án của huyện với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện đến năm 2030.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh là rất cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét văn bản pháp lý, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, nội dung điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh tuân thủ các quy định của Luật Đất đai năm 2013, Luật Quy hoạch năm 2017 và các văn bản pháp luật có liên quan.

Các nội dung điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Ninh chủ yếu như sau:

a. Diện tích các loại đất đến năm 2030:

- Tổng diện tích tự nhiên: 119.417,92 ha. Trong đó:
- + Diện tích đất nông nghiệp: 109.093,88 ha.
- + Diện tích đất phi nông nghiệp: 9.791,79 ha.
- + Diện tích đất chưa sử dụng: 532,25 ha.

b. Diện tích chuyển mục đích sử dụng đất:

- Diện tích đất nông nghiệp chuyển sang đất phi nông nghiệp: 3.429,06 ha.
- Diện tích chuyển đổi cơ cấu sử dụng đất trong nội bộ đất nông nghiệp: 1.748,85 ha.
- Diện tích đất phi nông nghiệp không phải là đất ở chuyển sang đất ở: 122,21 ha.

c. Diện tích đất chưa sử dụng đưa vào sử dụng cho các mục đích:

- Diện tích đất chưa sử dụng chuyển sang đất nông nghiệp diện tích: 1.663,62 ha.
- Đất chưa sử dụng chuyển sang đất phi nông nghiệp diện tích: 609,34 ha.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND huyện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND huyện;
- Các ngành liên quan;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đặng Văn Bình