

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 8 HĐND huyện khóa XX

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) huyện, tại kỳ họp thứ 8 HĐND huyện, Ban Pháp chế thẩm tra 03 báo cáo và 01 dự thảo nghị quyết gồm:

- Báo cáo của: Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) huyện, Tòa án nhân dân (TAND) huyện, Chi cục Thi hành án dân sự (THADS) huyện về kết quả công tác năm 2022 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2023.

- Dự thảo Nghị quyết về ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021 -2026.

Sau khi nghiên cứu, thẩm tra nội dung các Báo cáo, dự thảo nghị quyết và xem xét tình hình thực tế việc chấp hành pháp luật của Nhân dân trên địa bàn huyện, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá chung

Trong năm 2022, công tác quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được củng cố, giữ vững sự ổn định; tình hình biên giới đất liền, trên biển, vùng trời không phát sinh tình huống bị động, bất ngờ. Các cơ quan chức năng, lực lượng công an, quân sự, biên phòng đã tích cực phối hợp trong việc nắm chắc tình hình an ninh biên giới và các địa bàn trọng điểm, phức tạp; chủ động thực hiện các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật; đẩy mạnh xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, nâng cao cảnh giác, phòng gian, bảo mật tránh kẻ xấu lợi dụng, giảm thiểu nạn trộm cắp tài sản của Nhân dân,... Tuy nhiên, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn nổi lên một số vấn đề cần quan tâm, đó là:

Tình hình an ninh kinh tế có nhiều yếu tố đáng lo ngại như một số dự án chậm tiến độ, có dấu hiệu chuyển nhượng trái pháp luật, hoạt động đầu tư phức tạp; tình hình bất động sản tiềm ẩn nhiều rủi ro; tình hình an ninh mạng còn nhiều sơ hở, nhất là vấn đề quản lý thông tin đăng tải thiếu kiểm chứng; tình hình vi phạm các quy định về hoạt động vận chuyển, buôn bán hàng cấm (23,5 kg pháo) còn xảy ra; số đối tượng liên quan tới ma túy, số đối tượng sử dụng ma túy gia tăng, nhiều đối tượng phạm tội có tiền án, tiền sự; thủ đoạn hoạt động ngày càng tinh vi, manh động gây khó khăn cho lực lượng chức năng trong quá trình phát hiện, đấu tranh,

truy bắt, xét xử, ảnh hưởng đến trật tự an toàn xã hội (đã khởi tố 26 vụ/30 bị can, tăng 04 vụ/06 bị can so với cùng kỳ năm trước). Tệ nạn đánh bạc, lô đề, cá cược bóng đá, mại dâm,... vẫn còn diễn biến phức tạp.

Tai nạn giao thông xảy ra 18 vụ, làm chết 17 người, bị thương 03 người (giảm 06 vụ, 08 người chết, 08 người bị thương so với cùng kỳ năm trước). Ý thức tự giác chấp hành pháp luật về trật tự an toàn giao thông của một bộ phận người dân chưa cao. Việc lấn chiếm hành lang an toàn giao thông như việc xây dựng nhà ở, xây trụ công, hàng rào, hàng quán, biển hiệu quảng cáo, mái che, tập kết vật liệu xây dựng,... vẫn chưa được xử lý triệt để; xe chở quá tải trọng làm hư hỏng các trục đường giao thông nông thôn, đường trong các khu nhà ở mới được đầu tư xây dựng vẫn còn diễn ra, việc tuân tra xử lý vi phạm pháp luật về giao thông chưa bao quát hết các địa bàn.

Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho Nhân dân để nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật và đưa pháp luật vào cuộc sống; thường xuyên chỉ đạo các cấp, các ngành chủ động nắm chắc tình hình an ninh nông thôn, an ninh nội bộ, tình hình biên giới, vùng biển,... để kịp thời xử lý có hiệu quả các tình huống mới phát sinh ngay từ cơ sở; tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc nổi lên, các vụ việc tiềm ẩn nguy cơ gây mất ổn định về an ninh trật tự, không để xảy ra đột xuất, bất ngờ. Các lực lượng chức năng duy trì nghiêm chế độ huấn luyện, diễn tập, trực sẵn sàng chiến đấu. Tổ chức các đợt cao điểm đấu tranh, triệt phá các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm về ma túy, đánh bạc, cho vay lãi nặng, tội phạm về môi trường trước dịp tết Quý Mão 2023 và các ngày lễ lớn trong năm. Tiếp tục duy trì công tác đảm bảo trật tự ATGT, tăng cường công tác tuyên truyền, vận động, nhắc nhở và xử lý vi phạm đối với các đối tượng vi phạm; thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

2. Đối với báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đã góp ý bổ sung một số nội dung, số liệu, câu từ liên quan đến báo cáo kết quả hoạt động của VKSND huyện, cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo và thấy rằng: VKSND huyện đã chủ động đề ra các giải pháp để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự, với tổng số: 84 vụ/102 bị can (tăng 10 vụ so với năm 2021). Trong thực hành quyền công tố, đã chú trọng theo dõi giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, kịp thời đề ra yêu cầu điều tra, thu thập chứng cứ bảo đảm cho việc khởi tố, truy tố có căn cứ, đúng pháp luật, không để xảy ra việc truy tố oan người vô tội, hạn chế bỏ lọt tội phạm. Công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp được thực hiện thường xuyên, kịp thời phát hiện những sai sót, vi phạm để kháng nghị, kết luận, kiến nghị cơ quan chức năng khắc phục, chấn chỉnh.

Tuy nhiên, qua công tác kiểm sát, một số tồn tại, hạn chế của cơ quan điều tra và các cơ quan, tổ chức có liên quan đã được VKSND phát hiện, kết luận, kiến nghị yêu cầu khắc phục nhưng việc khắc phục còn chậm (cán bộ y tế ở nhà tạm giữ

chưa có). Chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, góp phần bảo đảm cho pháp luật được chấp hành nghiêm minh và thống nhất nhưng trong báo cáo cũng chưa nêu được các hạn chế, khuyết điểm, tồn tại của các cơ quan và người tiến hành tố tụng trong quá trình giải quyết các vụ án.

Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện: Tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao, nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của HĐND tỉnh, HĐND huyện trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; gắn việc thực hiện chức năng nhiệm vụ của Viện kiểm sát với việc thực hiện các yêu cầu của cải cách tư pháp.

Tăng cường trách nhiệm thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trên các lĩnh vực. Kiểm sát chặt chẽ việc xử lý tin báo, tố giác tội phạm, bảo đảm việc bắt, tạm giữ, tạm giam, truy tố, xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không xảy ra oan sai, không bỏ lọt tội phạm. Tích cực kiểm sát các hoạt động tư pháp để có các kết luận, kiến nghị, kháng nghị đúng pháp luật; thường xuyên kiểm sát việc tiếp thu, khắc phục những sai phạm của các cơ quan, đơn vị mà Viện Kiểm sát đã phát hiện và có kiến nghị.

3. Đối với Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện

Công tác xét xử và giải quyết án được Tòa án nhân dân huyện quan tâm, đảm bảo các nguyên tắc, thủ tục tố tụng; đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không có trường hợp nào xử oan hoặc bỏ lọt tội phạm. Trong năm 2022, TAND huyện phải giải quyết 302 vụ, việc (mới 246, cũ chuyển sang 56), đã giải quyết 212 vụ, việc, đạt 70,1%. Việc giải quyết, xét xử các loại án, vụ việc khác đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, khách quan, đúng quy định của pháp luật; không có vụ, việc để quá hạn luật định, góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, trong hoạt động xét xử còn một số bản án, quyết định gửi cho VKSND huyện chưa đảm bảo thời gian quy định; tranh tụng tại tòa chất lượng vẫn chưa đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp; tiến độ giải quyết các loại án, nhất là án tranh chấp dân sự còn thấp. Công tác giải quyết, xét xử án hình sự còn có án kháng cáo 12 vụ/14 bị cáo, kết quả xét xử phúc thẩm: Sửa án 05 vụ/06 bị cáo; đình chỉ xét xử phúc thẩm 02 vụ/02 bị cáo; y án sơ thẩm 04 vụ/05 bị cáo, chưa có kết quả: 01 vụ/01 bị cáo. Công tác giải quyết, xét xử án dân sự còn có 06 vụ có kháng cáo; kết quả xét xử phúc thẩm: Sửa án 02 vụ; y án 01 vụ, chưa có kết quả: 01 vụ.

Về công tác Hội thẩm nhân dân: Đã được quan tâm, phát huy vai trò trách nhiệm khi được phân công xét xử, tạo điều kiện thuận lợi để Hội thẩm tham gia tập huấn nghiệp vụ nâng cao kiến thức chuyên môn để phục vụ công tác xét xử, Hội thẩm nhân dân đã tích cực nghiên cứu hồ sơ, tham gia xét xử tại các phiên tòa đảm bảo tính dân chủ, công bằng, chính xác, khách quan, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân đối với công tác xét xử.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị TAND huyện tiếp tục đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các vụ án (còn 94 vụ, việc chưa được giải quyết, xét xử), bảo đảm xét xử nghiêm minh, khách quan, công bằng, đúng pháp luật, không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm. Chú trọng làm tốt công tác hòa giải trong giải quyết các vụ án dân sự và công tác đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính. Không để xảy ra việc giải quyết các vụ án quá thời hạn xét xử; thực hiện tốt công tác thi hành án hình sự. Tăng cường tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp (đã tổ chức 04 phiên tòa rút kinh nghiệm và 03 phiên tòa xét xử trực tuyến). Nâng cao chất lượng bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo đúng pháp luật, chặt chẽ, rõ ràng, dễ thi hành.

Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động chuyên môn nghiệp vụ và trong hoạt động quản lý, điều hành; tiếp tục đổi mới mô hình tổ chức, hoạt động và thủ tục hành chính - tư pháp, đảm bảo công khai minh bạch các hoạt động của Tòa án, đặc biệt là việc công khai bản án, quyết định của Tòa án trên cổng thông tin điện tử của Tòa án nhân dân (đã công bố được 178 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật).

Tăng cường công tác phối hợp với Trường đoàn, Phó trưởng đoàn Hội thẩm nhân dân huyện trong công tác phân công Hội thẩm tham gia xét xử các vụ án đảm bảo chất lượng, hiệu quả, đúng thời gian quy định.

4. Đối với Báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Trong năm 2022, cơ quan thi hành án dân sự huyện đã có nhiều cố gắng trong thực hiện nhiệm vụ, tổng số việc thụ lý: 337 việc (số cũ chuyển sang 58 việc, thụ lý mới 279 việc), đã giải quyết: 278 việc, đạt tỷ lệ 90,85% trên tổng số việc có điều kiện thi hành. Tổng số tiền thụ lý: 31.246.761.000 đồng (số cũ chuyển sang 20.324.464.000 đồng, thụ lý mới 10.922.297.000 đồng), số tiền đã giải quyết: 10.386.609.000 đồng trên tổng số tiền có điều kiện thi hành.

Công tác phối hợp, triển khai thực hiện nhiệm vụ được thực hiện thường xuyên theo kế hoạch. Qua đó, đã kịp thời tham mưu cho Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện trong chỉ đạo thi hành án đối với những vụ việc phức tạp, vụ việc cưỡng chế thi hành án trên địa bàn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thi hành án dân sự còn có những hạn chế như: Một số vụ việc có điều kiện thi hành án chưa được giải quyết dứt điểm, kết quả giải quyết thi hành án về tiền đạt chưa cao; trong thực hiện trình tự thủ tục thi hành án còn gửi chậm Quyết định thi hành án đến VKSND huyện.

Ban Pháp chế đề nghị cơ quan Thi hành án dân sự huyện tiếp tục tổ chức thi hành dứt điểm các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật và có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành được; tập trung giải quyết những vụ việc có giá trị lớn, những vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng; thường xuyên kiểm soát hồ sơ thi hành án để có công tác chấn chỉnh, bổ sung, hoàn thiện tránh sai sót; cần chủ động xây dựng kế hoạch, kịp thời xin ý kiến của Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện

để giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành, vụ việc khó khăn, dây dưa, phức tạp.

5. Đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND huyện khóa XX.

Tại Khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định “*Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân*”. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện năm 2023 là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND huyện phù hợp với những nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND huyện được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, các văn bản pháp luật chuyên ngành có liên quan, do đó Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND huyện xem xét thông qua Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện đối với các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 8 HĐND huyện khóa XX. Ban Pháp chế kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đồng chí Bí thư Huyện ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- UBND huyện;
- VKSND huyện;
- TAND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Xuân Thiết