

Quảng Ninh, ngày 29 tháng 5 năm 2024

Số: 88 /BC-ĐGS-BPC

## BÁO CÁO

### Kết quả giám sát chuyên đề về công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện

Thực hiện chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2024, ngày 18/3/2024 Ban Pháp chế HĐND huyện ban hành Quyết định số 19/QĐ-BPC về việc thành lập Đoàn giám sát, Kế hoạch, Đề cương báo cáo giám sát; tiến hành giám sát trực tiếp tại các xã: An Ninh, Tân Ninh, Duy Ninh, Hiền Ninh, Gia Ninh, Võ Ninh và phòng Kinh tế - Hạ tầng (KT-HT), Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng và phát triển quỹ đất huyện Quảng Ninh (BQLDA ĐTXD&PTQĐ); giám sát gián tiếp qua báo cáo đối với xã: Lương Ninh về công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện từ tháng 01/2021 đến tháng 3/2024.

Qua giám sát trực tiếp, gián tiếp, nghiên cứu báo cáo và đi thực tế các tuyến đường huyện, đường xã của các đơn vị chịu sự giám sát, ý kiến tham gia, trao đổi của Đoàn giám sát, ý kiến giải trình của đơn vị chịu sự giám sát. Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả giám sát như sau:

#### I. VỀ CÔNG TÁC CHUẨN BỊ PHỤC VỤ ĐOÀN GIÁM SÁT

Căn cứ Kế hoạch và yêu cầu của Đoàn giám sát, UBND xã An Ninh, Lương Ninh, Duy Ninh, Hiền Ninh, Võ Ninh và BQLDA ĐTXD&PTQĐ huyện đã chuẩn bị tốt nội dung báo cáo theo gợi ý đề cương, gửi báo cáo kịp thời theo kế hoạch giám sát.

Các đơn vị được giám sát trực tiếp đã chuẩn bị chu đáo như: Mời thành phần tham gia làm việc cùng với Đoàn giám sát đúng, đủ theo kế hoạch; thái độ làm việc nghiêm túc, thẳng thắn; đã trao đổi, đề xuất, kiến nghị những vấn đề còn khó khăn, vướng mắc, bất cập trong công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn.

Tuy nhiên, một số xã mời thành phần tham gia buổi làm việc với Đoàn giám sát còn thiếu, nội dung trong báo cáo chưa thể hiện đầy đủ đảm bảo theo yêu cầu của kế hoạch giám sát; việc hoàn thiện và gửi báo cáo sau giám sát còn chậm so với kết luận của Trưởng đoàn giám sát gây khó khăn, chậm trễ trong việc tổng hợp, hoàn thiện báo cáo của Đoàn giám sát; xã Lương Ninh do công việc sáp nhập đơn vị hành chính nên chuyển giám sát trực tiếp sang gián tiếp, thời gian sắp xếp để tiến hành giám sát trực tiếp tại các đơn vị chịu sự giám sát còn có thay đổi.

#### II. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

##### 1. Hiện trạng các tuyến đường giao thông trên địa bàn

Toàn huyện có 6 tuyến Quốc lộ đi qua với tổng chiều dài 133km (QL1A và đường tránh lũ: 30km; QL15: 12km; QL9B: 21km (13km trùng đường HCM

nhánh Đông); đường tránh thành phố Đồng Hới: 03km; đường Hồ Chí Minh nhánh Đông 22km, nhánh Tây 58km); Tỉnh lộ 2 tuyến, tổng chiều dài 31.5km (đường 569: 15km, 564B: 16.5km); Đường đô thị: 39 tuyến, dài hơn 27 km; Đường huyện 12 tuyến, dài hơn 68 km; Đường xã: 482 tuyến, dài hơn 308 km; Đường thôn, ngõ xóm, nội đồng với hơn 1.000 tuyến, dài khoảng 875km.

Kết cấu mặt đường huyện, đường xã, đường thôn, xóm cơ bản đã được đầu tư xây dựng với thảm bê tông nhựa, đá dăm láng nhựa, bê tông, đá cấp phối...và cũng còn một số tuyến đường xóm chưa được đầu tư xây dựng.

## **2. Công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện**

Trong những năm qua, việc tổ chức triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hành chính về quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường giao thông trên địa bàn huyện luôn được quán triệt và phổ biến rộng rãi, phát huy được hiệu quả. UBND huyện đã chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn cấp huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện việc quản lý, bảo vệ, nâng cấp và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đối với hệ thống đường huyện, đường xã theo như các văn bản của Trung ương, của tỉnh<sup>(1)</sup>; phòng KT-HT đã tham mưu UBND huyện ban hành 14 công văn về việc nâng cao công tác quản lý đầu tư, nâng cấp, sửa chữa, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, quản lý chất lượng công trình, hành lang ATGT và công tác đảm bảo trật tự ATGT đường bộ. UBND các xã cũng đã chủ động tham mưu với cấp ủy đảng cho chủ trương, HĐND xã ban hành nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng các công trình đầu tư công (trong đó có đầu tư về đường giao thông), triển khai thông báo qua các hội nghị tại xã, thôn, xóm; tuyên truyền các nội dung liên quan đến các chủ trương, chính sách hỗ trợ của tỉnh, của huyện, xã về hỗ trợ làm đường giao thông nông thôn, các nghị quyết về xây dựng các công trình giao thông trên địa bàn, ban hành thông báo để nhân dân được biết và phối hợp triển khai thực hiện thi công các công trình đường giao thông và hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

Qua giám sát tại phòng KT-HT và UBND các xã, nhận thấy khoản hỗ trợ tại điểm 4 mục 3 Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 30/11/2023 của HĐND huyện có “Hỗ trợ các hộ gia đình, cá nhân hiến đất và hàng rào để mở rộng

---

(1) Luật Giao thông đường bộ, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ về quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ về Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 của chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; Thông tư số 10/2021/TT-BXD ngày 25/8/2021 hướng dẫn một số điều và biện pháp thi hành Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021; Thông tư số 32/2014/TT-BGTVT ngày 08/8/2014 hướng dẫn về quản lý, vận hành khai thác đường giao thông nông thôn; Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ; Thông tư số 41/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BGTVT ngày 07/6/2018 của Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ; Quyết định số 31/2021/QĐ-UBND ngày 13/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phân công, phân cấp, ủy quyền trách nhiệm quản lý nhà nước về chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. Quyết định số 06/2019/QĐ-UBND ngày 05/3/2019 Ban hành Quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đối với đường địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 03/6/2020 của UBND tỉnh về quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ đối với hệ thống đường địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

đường giao thông phục vụ lợi ích công cộng, mức hỗ trợ 200.000 đồng/mét dài hàng rào đã hiến để xây dựng lại hàng rào mới.” còn có sự bất cập trong triển khai thực hiện bởi vướng phải cụm từ: “xây dựng lại hàng rào mới” nên nhiều hộ gia đình gặp khó khăn trong nhận tiền hỗ trợ khi chưa kịp xây dựng lại hàng rào mới hoặc làm lại hàng rào mới bằng các loại vật liệu khác. Đoàn giám sát kiến nghị phòng KT-HT kịp thời báo cáo UBND huyện trình HĐND huyện điều chỉnh Nghị quyết cho phù hợp với thực tế, đề Nghị quyết sớm đi vào cuộc sống, hỗ trợ nhân dân hiến đất, hàng rào trong xây dựng nông thôn mới.

### **3. Công tác quản lý đầu tư xây dựng và phát triển hạ tầng giao thông**

Thời gian qua, phòng KT-HT, BQLDA ĐTXD&PTQĐ và UBND các xã đã chủ động tham mưu cho HĐND, UBND huyện tập trung huy động nhiều nguồn lực đầu tư xây dựng và phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã, thôn, xóm. Nhiều công trình giao thông có tính kết nối với các tuyến giao thông tỉnh lộ, quốc lộ, các tuyến đường đến với khu đô thị Dinh Mười, dự án FLC, đường đi xã Trường Sơn ... đã và đang được đầu tư xây dựng góp phần làm thay đổi kết cấu hạ tầng giao thông của huyện. Một số tuyến đường huyện quan trọng hoàn thành đã nhanh chóng phát huy hiệu quả, góp phần tạo không gian phát triển mới, động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thu hút đầu tư, tạo điều kiện để người dân đi lại, giao thương hàng hóa được thuận lợi, nâng cao đời sống, thu nhập, ổn định cuộc sống, bảo đảm quốc phòng, an ninh trên địa bàn huyện.

Việc quản lý đầu tư, phát triển kết cấu hạ tầng giao thông đã thực hiện bao gồm việc quản lý về phạm vi, kế hoạch công việc, khối lượng công việc, chất lượng, tiến độ thực hiện, chi phí đầu tư xây dựng; an toàn trong thi công, bảo vệ môi trường trong xây dựng; lựa chọn nhà thầu và hợp đồng xây dựng; ..., các cơ quan, đơn vị đã chú trọng tới tư duy mới, cách làm mới đó là ưu tiên mở rộng nền mặt đường, giải tỏa hành lang, cấm mốc giới, cạp lè, hệ thống thoát nước, điện chiếu sáng các tuyến đường....

Việc tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư xây dựng các công trình đường giao thông và kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ qua hàng năm cơ bản đáp ứng yêu cầu đề ra. Quá trình lập các thủ tục chuẩn bị đầu tư cũng như triển khai dự án thực hiện khá tốt, việc áp dụng các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng được thực hiện nghiêm túc; công tác phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn, các đơn vị, tổ chức liên quan thực hiện dự án được thường xuyên, nhờ vậy kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư xây dựng các công trình đường giao thông và kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn cơ bản đáp ứng yêu cầu đề ra.

Việc lựa chọn nhà thầu thi công, giám sát thi công và các công việc liên quan được thực hiện theo quy định của Luật đấu thầu, các Nghị định, Thông tư hướng dẫn. Trình tự, thủ tục, quy trình mời thầu, đấu thầu, chấm thầu, trình duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu thực hiện theo quy định pháp luật, chú trọng tính minh bạch, khách quan, cạnh tranh công bằng. Các đơn vị được lựa chọn cơ bản đáp ứng các yêu cầu, tiêu chí về năng lực, kinh nghiệm và kết quả thực hiện nhiệm vụ theo thỏa thuận ký kết hợp đồng. Tuy nhiên, một số đơn vị tiến độ thực hiện vẫn còn chậm, chất lượng một số công trình còn chưa cao, chưa theo kịp xu hướng mới trong thi công xây dựng, ảnh hưởng đến tiến độ chung.

Công tác giám sát, kiểm tra chất lượng công trình được chú trọng chỉ đạo thực hiện nhằm đáp ứng các tiêu chuẩn về kỹ thuật, đúng thiết kế được phê duyệt, chất lượng công trình để nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng.

Công tác nghiệm thu giai đoạn, nghiệm thu hoàn thành, bàn giao công trình đưa vào sử dụng được tiến hành theo quy định của pháp luật về xây dựng. Có sự tham gia đầy đủ các thành phần liên quan: Chủ đầu tư, nhà thầu, các phòng ban phụ trách chuyên môn, chính quyền, mặt trận, đơn vị sử dụng, người dân hưởng lợi. Qua đó, đánh giá mức độ thực hiện các tiêu chuẩn về kỹ thuật, chất lượng công trình, kịp thời phát hiện sai sót đề nghị khắc phục, xử lý kỹ thuật đảm bảo đủ điều kiện để bàn giao đưa vào sử dụng.

Công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng là yếu tố hàng đầu trong hoạt động đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông; chú trọng nâng cao vai trò, trách nhiệm và năng lực các chủ thể; chất lượng sản phẩm xây dựng các công trình, dự án đường giao thông cơ bản đạt các tiêu chuẩn qui định.

Việc đầu tư xây dựng các công trình đường giao thông và kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ đã phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, vốn góp của nhân dân từng bước hoàn thiện, nâng cao chất lượng hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn huyện. Phần lớn các công trình sau khi hoàn thành được đưa vào vận hành, sử dụng đã đáp ứng lòng mong mỏi, sự kỳ vọng của nhân dân và phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư, đem lại giá trị trên nhiều lĩnh vực, phục vụ lợi ích của nhân dân, cộng đồng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội.

#### **4. Tình hình, kết quả bố trí ngân sách để thực hiện các công trình (kể cả các công trình thuộc chương trình mục tiêu quốc gia)**

Để phát triển hạ tầng đường giao thông, việc tập trung các nguồn lực dành cho đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn huyện được ưu tiên từ nguồn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh, ngân sách huyện, ngân sách xã. Đặc biệt là huy động nguồn lực kinh phí đóng góp từ nhân dân theo nghị quyết của HĐND tỉnh, huyện, xã để đối ứng kinh phí hoàn thành công trình xây dựng.

Tổng số các công trình trên địa bàn huyện giai đoạn từ 01/01/2021 đến tháng 3/2024 đã triển khai thực hiện 129 công trình kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, với tổng mức đầu tư: 1.352 tỷ đồng. Đã giải ngân: 575,1/583 tỷ đồng (đạt 99% so với kế hoạch vốn). Công trình đã hoàn thành, đã quyết toán và đưa vào sử dụng: 39 công trình. Công trình đã hoàn thành, đã quyết toán nhưng còn nợ: 13 công trình. Công trình đã hoàn thành nhưng chưa quyết toán: 09 công trình. Công trình đang triển khai chưa hoàn thành nhưng đã ứng vốn: Hiện tại có 39 công trình đang triển khai thực hiện chưa hoàn thành. Các CT này được bố trí vốn hằng năm để thực hiện theo sự phân bổ vốn của cấp có thẩm quyền. Trong đó 37/39 công trình đang thi công, 02 công trình chưa thi công (01 công trình đang làm thủ tục điều chỉnh dự án; 01 công trình đang tận dụng rừng tự nhiên). Công trình đã có nghị quyết, quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa triển khai thực hiện: 42 công trình (gồm 42 công trình đầu tư công giai đoạn 2023-2025 chưa được bố trí vốn thực hiện).

Đối với các xã:

- Xã Võ Ninh: UBND xã làm chủ đầu tư 15 công trình. Tổng trị giá các công trình hơn 25,3 tỷ đồng, trong đó: Vốn ngân sách tỉnh, huyện hơn 1,5 tỷ đồng, ngân sách xã hơn 18,7 tỷ đồng, vốn Nhân dân đóng góp hơn 5,0 tỷ đồng.

- Xã Hiền Ninh: Tổng mức đầu tư 62,9 tỷ đồng cho 19.297,4 m đường giao thông, trong đó nhân dân đóng góp 1,45 tỷ đồng, 39 hộ hiến đất, hàng rào 709,3m; ngân sách xã 1,56 tỷ đồng; còn lại 59,9 tỷ đồng từ nguồn đầu tư của tỉnh, huyện.

- Xã Lương Ninh: UBND xã làm chủ đầu tư 07 công trình, trị giá hơn 19,5 tỷ đồng, trong đó ngân sách xã là 5,4 tỷ đồng; ngân sách tỉnh, huyện đầu tư hơn 14,1 tỷ đồng.

- Xã An Ninh: Tổng mức đầu tư cho 14 công trình hơn 53,3 tỷ đồng, trong đó vốn ngân sách tỉnh 25 tỷ đồng, vốn ngân sách huyện hơn 16,4 tỷ đồng, ngân sách xã hơn 4,4 tỷ đồng, nhân dân đóng góp hơn 7,3 tỷ đồng.

- Xã Duy Ninh: Tổng mức đầu tư cho 12 công trình hơn 15,8 tỷ đồng, trong đó vốn ngân sách tỉnh 3,4 tỷ đồng, vốn ngân sách huyện hơn 9,7 tỷ đồng, ngân sách xã hơn 1,2 tỷ đồng, nhân dân đóng góp hơn 1,2 tỷ đồng.

- Xã Tân Ninh: Tổng mức đầu tư cho 12 công trình hơn 22,2 tỷ đồng, trong đó vốn ngân sách tỉnh, huyện hơn 15,6 tỷ đồng, vốn ngân sách xã hơn 5,2 tỷ đồng, nhân dân đóng góp hơn 1,4 tỷ đồng.

- Xã Gia Ninh: Có 13 công trình do UBND xã làm chủ đầu tư với hơn 10,5 tỷ đồng; 07 công trình với hơn 3,1 tỷ đồng có vốn đối ứng nhân dân đóng góp hơn 1,4 tỷ đồng.

### **5. Công tác bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, quản lý hành lang ATGT**

Công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông được triển khai đồng bộ, tập trung rà soát, ưu tiên xử lý các điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông, các kiến nghị về bất cập trong công tác tổ chức giao thông của lực lượng công an, cử tri các xã, thị trấn góp phần giảm tai nạn giao thông trong quá trình khai thác; kịp thời sửa chữa các hư hỏng, đảm bảo giao thông được thuận lợi, phục vụ nhu cầu đi lại của nhân dân.

Trên cơ sở kế hoạch bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông hàng năm, phòng KTHT, UBND các xã đã tập trung triển khai công tác bảo trì đường huyện, đường xã theo nhiệm vụ được giao. Phối hợp với các cơ quan chức năng tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý kịp thời những hư hỏng hoặc các hành vi xâm phạm công trình đường bộ, các hành vi lấn chiếm, sử dụng trái phép đất của đường bộ gây mất ATGT. Xây dựng các phương án, chuẩn bị vật tư, phương tiện thiết bị và bố trí lực lượng để thực hiện công tác đảm bảo giao thông, khắc phục kịp thời hư hỏng công trình đường bộ do thiên tai, bão lụt gây ra.

UBND các xã phối hợp với phòng KTHT lắp đặt các biển báo giao thông trên đường giao thông nông thôn; thông báo cho các thôn huy động nhân dân, các đoàn thể với các tuyến đường tự quản, vận động các hộ dân, đoàn viên, hội viên tham gia dọn dẹp vệ sinh lòng lề các tuyến đường giao thông đi qua trên địa bàn khu dân cư với tiêu chí “sáng - xanh - sạch - đẹp” đảm bảo ATGT.

Phối hợp với các cơ quan chức năng tăng cường kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm hành lang giao thông, các trường hợp vi phạm quy định về quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông.

Phòng KTHT tham mưu UBND huyện, UBND các xã hàng năm trích nguồn vốn ngân sách dự phòng cấp bách để thực hiện công tác duy tu, sửa chữa khắc phục những vị trí, đoạn, tuyến đường giao thông bị hư hỏng nghiêm trọng sau các mùa mưa, bão, lụt hàng năm.

### **6. Mô hình, cơ cấu tổ chức, bộ máy thực hiện công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã**

Việc thực hiện công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, UBND huyện giao phòng KT-HT, BQLDAĐTXD&PTQĐ tham mưu UBND huyện triển khai thực hiện.

Đối với hệ thống đường xã: UBND xã trực tiếp quản lý và vận hành các tuyến đường xã, đường thôn, ngõ xóm trong phạm vi địa giới được giao; các xã đều thành lập Ban ATGT do đồng chí Chủ tịch UBND xã làm trưởng ban, đồng chí Trưởng công an xã làm phó ban và các thành viên liên quan, đồng chí Công chức Địa chính- Xây dựng- Môi trường tham mưu chính trong công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường xã. Riêng các công trình xây dựng mới, nâng cấp sửa chữa thuộc chương trình xây dựng Nông thôn mới thì UBND xã thành lập Ban QLXD Nông thôn mới để quản lý; các công trình còn lại UBND xã thuê các đơn vị tư vấn có đủ năng lực để quản lý đầu tư xây dựng.

Các tuyến đường giao thông nội đồng được UBND xã quản lý, giao cho Hợp tác xã phối hợp với Thôn bảo vệ, khai thác và đề xuất UBND xã đầu tư nâng cấp sửa chữa, tuy nhiên cũng còn một số xã giao HTX quản lý.

UBND xã phối hợp, ký kết với các tổ chức chính trị - xã hội xây dựng mô hình “tuyến đường tự quản”. Mỗi tổ chức tự chịu trách nhiệm bảo vệ, dọn vệ sinh, khơi thông cống rãnh, phát quang cây bụi che khuất tầm nhìn, trồng hoa, cây xanh trên tuyến đường đảm nhiệm.

## **III.ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Kết quả đạt được**

Trong hơn 3 năm qua, được sự quan tâm, chỉ đạo quyết liệt của Huyện ủy, HĐND, UBND, sự phối hợp nhịp nhàng đồng bộ của Mặt trận và các tổ chức đoàn thể, sự hỗ trợ của cấp trên, công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện đã đạt được nhiều kết quả nhất định; thông qua các chương trình, kế hoạch, dự án của Trung ương, địa phương, nguồn vốn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và các nguồn vốn khác, vốn do nhân dân tự nguyện đóng góp nên hệ thống đường giao thông trên địa bàn đã được quan tâm đầu tư, bộ mặt nông thôn ngày càng đổi mới. Phong trào cứng hóa đường giao thông nông thôn có sự hỗ trợ của nhà nước được nhân dân đồng tình, ủng hộ, tạo nên hệ thống đường giao thông ngày càng khang trang “sáng-xanh-sạch- đẹp” và có các hạng mục cần thiết như biển báo, biển chỉ dẫn, đèn chiếu sáng, gờ giảm tốc, cây xanh theo quy định, góp phần thuận lợi trong việc đi lại, giao thương hàng hóa, phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh.

Công tác chuẩn bị đầu tư và thực hiện dự án công trình như năng lực và kinh nghiệm của chủ đầu tư và các bộ phận tham mưu UBND huyện, xã trong công tác đầu tư xây dựng đường giao thông ngày càng được nâng cao, quá trình lập các thủ tục chuẩn bị đầu tư cũng như triển khai dự án thực hiện khá tốt, triển khai lấy ý kiến trực tiếp của đơn vị hưởng lợi, bên cạnh đó áp dụng các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng được nghiêm túc thực hiện.

Công tác thẩm định dự án đầu tư và thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành được chủ đầu tư thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Công tác giám sát, kiểm tra công trình được chú trọng, quan tâm đúng mức, có triển khai giám sát hiện trường, chỉ đạo nhà thầu thi công đúng thiết kế đã được phê duyệt, tích cực phối hợp các đơn vị liên quan tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Việc quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư được thực hiện theo quy định hiện hành, BQLDA ĐTXD&PTQĐ tham mưu chủ đầu tư chỉ đạo đơn đốc thực hiện tạm ứng, hoàn ứng, thanh toán giải ngân vốn kế hoạch đầu tư hằng năm theo quy định.

Công tác duy tu, sửa chữa mặc dù chưa được bố trí kinh phí ngay từ đầu năm nhưng UBND huyện và UBND các xã cũng đã trích một phần kinh phí từ nguồn dự phòng ngân sách để duy tu sửa chữa, bảo trì các tuyến đường khi bị hư hỏng đột xuất.

## **2. Một số tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh kết quả đạt được và tồn tại hạn chế đã được nêu trong các báo cáo của các đơn vị chịu sự giám sát. Đoàn giám sát nhận thấy: Việc thực hiện các mục tiêu cơ bản của đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã, thôn, xóm chưa đạt yêu cầu đề ra, chưa tạo được bước đột phá trong huy động nguồn lực, hình thành hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, bảo đảm cho phát triển nhanh và bền vững. Một số mục hỗ trợ theo nghị quyết HĐND huyện chậm ban hành hướng dẫn, thiếu thực tế.

Việc phát triển hạ tầng giao thông đa mục tiêu kinh tế - xã hội kết hợp với quốc phòng, an ninh, thích ứng với biến đổi khí hậu chưa được xem xét có tính xuyên suốt; công tác đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, duy tu, sửa chữa các công trình giao thông còn khó khăn, bất cập; tình trạng úng ngập gây ách tắc giao thông đặc biệt là tuyến đường Tân-An-Vạn chưa được xử lý triệt để ảnh hưởng đến việc đi lại của nhân dân,

Công tác ban hành văn bản quản lý nhà nước chưa được quan tâm đúng mức, việc tuyên truyền, phổ biến các quy định về phạm vi đất dành cho đường bộ, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ chưa thường xuyên; công tác quản lý, bảo vệ việc sử dụng đất hành lang giao thông đường bộ và xử lý các trường hợp vi phạm, lấn chiếm, sử dụng trái phép còn chưa nghiêm; ý thức của một bộ phận người dân ở dọc các tuyến đường còn hạn chế.

Một số tuyến đường chưa được đầu tư đúng mức, chỉ giới xây dựng, hành lang giao thông, cao trình xây dựng nền đường, mặt đường, giao nhau giữa các tuyến đường chưa thống nhất, đồng bộ, kết cấu hạ tầng giao thông còn nhiều bất cập (nhiều đoạn, tuyến đường không có rãnh hoặc mương thoát nước dọc theo

tuyến đường), hệ thống biển báo, gờ giảm tốc còn chưa đảm bảo gây khó khăn cho người tham gia giao thông trên các tuyến đường huyện, xã, thôn, xóm.

Trên địa bàn huyện hiện có nhiều mỏ đá, đất, cát vật liệu xây dựng đang hoạt động khai thác phục vụ các công trình trọng điểm và nhu cầu xây dựng của doanh nghiệp, người dân, nên lưu lượng xe lưu thông vận tải có tải trọng lớn nhiều đã gây ra tình trạng xuống cấp nhanh của các tuyến đường có liên quan.

Công tác quản lý hành lang đường giao thông còn hạn chế, việc cấm mốc giới hành lang ATGT trên các tuyến đường có nơi còn thiếu; nhiều tuyến đường do điều chỉnh quy hoạch, phân đất dành cho hành lang đường bộ của một số hộ dân có đất hợp pháp sát với mép đường nhưng chưa được thu hồi, đền bù thành đất hành lang giao thông; nhiều hộ sau khi hiến đất hoặc thu hồi, đền bù thì chưa được điều chỉnh Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất dẫn đến việc người dân sử dụng đất hành lang giao thông để xây dựng, kinh doanh, một số hộ dân khác thì tận dụng lề đường trồng cây, trồng hoa làm thu hẹp nền mặt đường, ứ đọng nước dẫn đến hư hỏng, xuống cấp các tuyến đường.

Một số công trình trong quá trình thực hiện do điều kiện thời tiết không thuận lợi, thi công vướng mắc phải điều chỉnh (giải phóng mặt bằng, quy hoạch, đất rừng, đất lúa, thủ tục đấu nối...mất nhiều thời gian xử lý, ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng một số công trình và kết quả thực hiện nhiệm vụ.

Một số nhà thầu chưa tập trung các nguồn lực để thi công nên khối lượng chưa đảm bảo so với yêu cầu. Năng lực một số đơn vị thi công, tư vấn còn hạn chế; việc thu hồi tạm ứng một số công trình gặp khó khăn do phát sinh vướng mắc chưa giải quyết dẫn đến thi công gián đoạn, chậm tiến độ so với kế hoạch.

Nguồn vốn ngân sách huyện, ngân sách xã bố trí cho nâng cấp, bảo trì hệ thống đường giao thông vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế, chủ yếu là cải tạo sửa chữa nhỏ (dùng nguồn dự phòng ngân sách cấp bách sau lụt bão); một số công trình quyết toán hoàn thành còn thiếu vốn chưa được bố trí để trả nợ.

Nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2023-2025 cho các công trình đường giao thông đến nay mới chỉ có 02/44 công trình triển khai xây dựng, các công trình khác chưa được bố trí vốn để thực hiện.

Công tác phối hợp giữa các đơn vị chức năng về quản lý, bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã còn thiếu chặt chẽ nên phần nào cũng ảnh hưởng đến chất lượng, tuổi thọ của các công trình, dự án đường giao thông.

### **3. Nguyên nhân**

Huyện Quảng Ninh là huyện có địa bàn tương đối rộng, địa hình đa dạng chia cắt (miền núi, trung du, đồng bằng, chiêm trũng, ven biển), có độ dốc lớn từ Tây sang Đông, thời tiết diễn biến phức tạp, hạn hán, bão, lũ lụt kéo dài, mưa lớn cục bộ dễ xảy ra sạt lở đất, nước lụt dài ngày chậm rút làm hư hỏng kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường, cầu đường bộ.

Lịch sử quản lý sử dụng đất còn nhiều tồn tại, tình trạng cấp đất, sử dụng đất và xây dựng công trình trong hành lang giao thông đã tồn tại từ lâu đời, nhiều trường hợp Giấy chứng nhận QSDĐ không xác định được phạm vi giao đất.

Một số chính sách, pháp luật thiếu đồng bộ, chưa sát với thực tiễn và xu thế phát triển; sự phối hợp giữa các cấp, các ngành chưa chặt chẽ, hiệu quả; nguồn lực đầu tư còn hạn chế, chưa thu hút có hiệu quả nguồn lực từ bên ngoài;

công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch chưa mang tính tổng thể, đồng bộ và tầm nhìn dài hạn; công tác quản lý đầu tư, thanh tra, kiểm tra, giám sát chưa hiệu quả.

Ngân sách địa phương còn khó khăn, nguồn thu chưa bền vững, chủ yếu nguồn vốn cho đầu tư xây dựng từ nguồn cấp quyền sử dụng đất và nguồn vốn ngân sách cấp trên do đó gặp nhiều khó khăn trong đầu tư phát triển các công trình giao thông đường huyện, đường xã; nguồn vốn hỗ trợ xây dựng đường giao thông còn hạn chế, kinh phí giành cho công tác duy tu, sửa chữa, bảo trì đường huyện, đường xã còn hạn hẹp chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế.

UBND một số xã chưa thực hiện hết chức trách, nhiệm vụ trong công tác quản lý đầu tư xây dựng, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông, hành lang an toàn đường bộ; Đời sống của người dân ở một số nơi còn khó khăn nên việc đóng góp theo tỷ lệ 50% giữa nhân dân và nhà nước chưa đạt hiệu quả cao; Ý thức của người dân chưa cao trong bảo vệ đất hành lang an toàn giao thông.

#### **IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

##### **1. Đối với HĐND - UBND tỉnh**

- Tiếp tục kiến nghị cấp có thẩm quyền cho phép đấu nối đường giao thông trực chính khu đô thị Dinh Mười vào đường tránh lũ BOT, lắp đặt đèn tín hiệu giao thông tại đường tránh lũ BOT: Ngã tư Dinh Mười đi Tân định xã Hải Ninh; ngã tư thôn Đắc Thắng xã Gia Ninh đi FLC xã Hải Ninh; ngã tư đường thôn Tây đi thôn Hà Thiệp xã Võ Ninh; ngã rẽ tại thôn Lương Yên xã Lương Ninh đi thôn Lệ Kỳ xã Vĩnh Ninh tiếp giáp đường Quốc lộ 1A.

- Trước khi cấp mở cát hạt mịn thông thường và cấp mở khai thác cát tận thu tại xã Võ Ninh và xã Gia Ninh thì cần có đường công vụ vận chuyển cát, tránh việc xe có tải trọng lớn đi vào các tuyến đường huyện vừa đầu tư làm hư hỏng, xuống cấp nhanh chóng các tuyến đường.

##### **2. Đối với HĐND - UBND huyện**

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn tuyên truyền, phổ biến cho nhân dân nâng cao ý thức thực hiện tốt các quy định về quản lý đầu tư xây dựng và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông, về phạm vi đất dành cho đường bộ, tạo sự đồng thuận cao trong cộng đồng dân cư trên địa bàn.

- Thực hiện quy hoạch sử dụng đất, giao đất, cho thuê đất, cấp giấy chứng nhận QSDĐ dọc hai bên các tuyến đường huyện, đường xã phải chấp hành đúng các quy định của pháp luật về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, giới hạn hành lang an toàn đường bộ, có cắm mốc chỉ giới lưu không các tuyến đường để hạn chế tình trạng người dân lấn chiếm, kịp thời khắc phục hư hỏng do thiên tai, bão lũ gây ra trên các tuyến đường.

- Khi quy hoạch cụm công nghiệp, khu đô thị, khu dân cư nông thôn, khu giao đất ở, bán đấu giá quyền sử dụng đất, các dự án sản xuất kinh doanh, thương mại dịch vụ và các dự án khác ven các trục đường giao thông, đường huyện, đường xã phải đảm bảo đúng quy định pháp luật và phải được đấu nối thông suốt, lắp đặt đầy đủ hệ thống biển báo, đèn tín hiệu giao thông.

- Đề nghị HĐND, UBND huyện quan tâm, phân bổ, bố trí vốn hợp lý để trả nợ công trình hoàn thành, đảm bảo tiến độ công trình đang thi công và thực hiện các công trình chuyển tiếp, các công trình mới. Kịp thời thông qua việc điều

chính chủ trương đầu tư, phê duyệt các công trình, dự án hằng năm, trung hạn. Ưu tiên các công trình trọng điểm, cấp bách trong đầu tư phát triển hạ tầng giao thông của huyện.

- Tiếp tục chỉ đạo Ban QLDA thực hiện chức năng, nhiệm vụ chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư được giao. Chỉ đạo các phòng ban chuyên môn, đơn vị liên quan thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao, đồng thời tích cực phối hợp, hỗ trợ Ban QLDA đẩy nhanh tiến độ xây dựng các công trình đường giao thông.

- Đề nghị nâng cấp nền, mặt đường giao thông bằng bê tông đoạn từ cống Hói Sỏi (tiếp giáp đê thượng lưu Mỹ Trung) đi chợ củ xã Vạn Ninh; quan tâm đầu tư nâng cấp các tuyến đường tránh lũ ở xã Hiền Ninh, Tân Ninh, Duy Ninh, Hàm Ninh; bảo trì cầu Hói Chọc xã An Ninh; đẩy nhanh tiến độ thi công tuyến đường Quảng Xá đi Hiền Ninh (hiện đang còn dang dở).

- Đề nghị HĐND huyện xem xét nâng mức tỷ lệ % trong hỗ trợ làm đường giao thông nông thôn theo Nghị quyết HĐND huyện từ vốn góp nhân dân: 50%, xã, huyện: 50% thành vốn góp của nhân dân 40%, xã, huyện 60%.

### **3.Đối với phòng Kinh tế - Hạ tầng**

- Nâng cao trách nhiệm thực hiện công tác thẩm định tại Phòng được công khai, minh bạch, giao đúng người, đúng chuyên môn; tham mưu cho UBND huyện quản lý về giải pháp thiết kế công trình đảm bảo chất lượng và an toàn; thẩm định đơn giá xây dựng công trình phù hợp với điều kiện thực tế, giá thành hợp lý và hiệu quả (tránh việc thẩm định thì giá tối đa, khi xây dựng thì giá tối thiểu), hạn chế thất thoát, lãng phí, nâng cao hiệu quả, tiết kiệm vốn đầu tư.

- Khi thẩm định các công trình giao thông cần xem xét đến cao trình của tuyến đường nhằm đảm bảo tính đồng bộ trong quy hoạch. Tránh việc các tuyến đường xây dựng sau cao hơn các tuyến xây dựng trước nên điểm giao nhau của các tuyến đường không cùng đồng mức đi lại khó khăn; tránh việc đắp cao nền đường ở những nơi đất ở đã cao đường giao thông xây dựng xong cao hơn nhà ở của người dân, khu dân cư nên bị ngập úng khi có mưa to.

- Tiếp tục tham mưu UBND huyện thực hiện công tác quản lý, bảo trì hệ thống đường giao thông, cải tạo nâng cấp mở rộng nền mặt đường, tăng cường hệ thống an toàn giao thông, đáp ứng nhu cầu vận tải theo quy định.

- Thực hiện tốt công tác bảo trì hệ thống đường giao thông. Tăng cường công tác quản lý bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên, kiểm tra điều kiện an toàn các công trình kết cấu hạ tầng giao thông; khắc phục các vị trí mặt đường bị hư hỏng do mưa, lũ gây ra; hàng năm lập dự trù kinh phí theo Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 03/6/2020 Ban hành Quy định về Quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình đường bộ đối với hệ thống đường địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Bình trình UBND huyện xem xét đề nghị HĐND huyện phân bổ vốn ngay từ đầu năm.

- Tham mưu UBND huyện lắp đặt Gờ giảm tốc tại ngã tư đường Hà Thiệp-Bắc Ninh và lắp biển báo trọng tải tại các tuyến đường vào khu đô thị mới Dinh Mười trong đó có khu OM44 và khu OM46,....

- Hướng dẫn UBND các xã, thị trấn tiếp tục thực hiện tốt hơn nữa công tác giải tỏa hành lang an toàn giao thông; tăng cường kiểm tra, xử lý kịp thời các

trường hợp vi phạm quy định của pháp luật về bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông. Tăng cường công tác tuyên truyền các quy định của pháp luật về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông nhằm nâng cao ý thức chấp hành các quy định của pháp luật của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện.

#### **4. Đối với BQLDA ĐTXD&PTQĐ**

- Tập trung thực hiện nhiệm vụ được giao, ngày càng nâng cao năng lực chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư đáp ứng yêu cầu đề ra trong giai đoạn mới.

- Chỉ đạo quyết liệt công tác GPMB, tăng cường phối hợp chặt chẽ, liên kết giữa các cấp, các ngành, hệ thống chính trị đặc biệt là chính quyền, đoàn thể, tổ chức chính trị-xã hội tại các xã, thị trấn tăng cường tuyên truyền, vận động, tháo gỡ dứt điểm các vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ GPMB, đảm bảo tiến độ thi công các công trình, dự án theo kế hoạch, đặc biệt là các công trình, dự án có sử dụng đất rừng, đất lúa...

- Thực hiện tốt công tác đấu thầu, tham mưu lựa chọn đơn vị thi công, tư vấn đáp ứng năng lực về mọi mặt để thực hiện nhiệm vụ xây dựng công trình dự án các tuyến đường giao thông đảm bảo chất lượng, hiệu quả.

- Chỉ đạo nhà thầu xây dựng kế hoạch, phương án cụ thể để chủ động kịp thời ứng phó trước những điều kiện bất lợi khách quan gây nên như: thời tiết, khí hậu, thiên tai, dịch bệnh,... nhằm hạn chế tối đa những thiệt hại, tổn thất.

- Tiếp thu ý kiến của nhân dân địa phương nơi thực hiện công trình, dự án, cùng phối hợp với chính quyền, đoàn thể địa phương, đơn vị tư vấn trong quá trình thực hiện để có phương án thi công hợp lý; trước khi lập hồ sơ tư vấn thiết kế các công trình như giao thông, thủy lợi cần lấy ý kiến của nhân dân sở tại để khi thi công đạt được sự đồng thuận cao, tránh khiếu nại, khiếu kiện.

- Rà soát, tham mưu đề nghị UBND huyện trình HĐND tỉnh, huyện điều chỉnh kịp thời các công trình, dự án có vướng mắc để đảm bảo tiến độ thực hiện.

- Thực hiện tốt nhiệm vụ quản lý, giám sát công trình BQLDA làm chủ đầu tư, đại diện chủ đầu tư, xã chủ đầu tư, hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

- Thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư xây dựng, đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, sắp xếp thứ tự ưu tiên hợp lý, tránh dàn trải; cân đối hài hòa việc bố trí vốn trả nợ công trình hoàn thành, công trình đang thi công và công trình mới. Rà soát, đề xuất phương án điều chuyển nguồn vốn hợp lý cho các công trình. Tăng cường công tác quyết toán công trình hoàn thành đúng thời gian quy định.

- Phối hợp với nhà thầu để thực hiện việc thu hồi tạm ứng nguồn vốn kịp thời. Đôn đốc nhà thầu thực hiện nghiêm túc các kiến nghị trong Kết luận của Thanh tra, Kiểm toán (nếu có) đảm bảo đúng thời gian quy định.

#### **6. Đối với UBND các xã, thị trấn**

- Chủ động ban hành các văn bản quản lý nhà nước, tập trung tuyên truyền, phổ biến các quy định về phạm vi đất dành cho đường bộ, quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; thông báo quy hoạch, kế hoạch phân đất cho việc mở rộng, nâng cấp các tuyến đường giao thông, hành lang an toàn đường bộ đến từng thôn, xóm, hộ gia đình.

- Vận động các tổ chức, cá nhân tự giác tháo dỡ công trình, vật kiến trúc, biển hiệu, cây cối vi phạm hành lang an toàn đường bộ. Tổ chức ký cam kết không vi phạm phần đất hành lang an toàn đường bộ đến từng hộ gia đình sống dọc hai bên các tuyến đường, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

- Thực hiện tốt việc quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn (kể cả đường giao thông nội đồng); hàng năm bố trí ngân sách, xây dựng kế hoạch đầu tư, bảo trì, bảo dưỡng, duy tu các tuyến đường giao thông.

- Rà soát các điểm tiềm ẩn, điểm đen có nguy cơ gây tai nạn giao thông để kiến nghị cấp có thẩm quyền có giải pháp xử lý, quan tâm lắp đặt hệ thống biển báo, gờ giảm tốc.

- Phối hợp với đơn vị trực tiếp quản lý công trình đường bộ, Thanh tra đường bộ và các lực lượng liên quan thực hiện các biện pháp bảo vệ công trình đường bộ bao gồm cả việc tiếp nhận, giữ gìn các cột mốc lộ giới, mốc giải phóng mặt bằng.

- Quản lý việc sử dụng đất trong phạm vi quy hoạch đường bộ; chủ động kiểm tra, phát hiện và xử lý kịp thời các trường hợp lấn, chiếm, sử dụng trái phép hành lang an toàn đường bộ.

- Phối hợp với các đoàn thể trong thực hiện xây dựng các tuyến đường mẫu, đường tự quản; thực hiện công tác xã hội hóa để xây dựng các tuyến đường “sáng, xanh, sạch, đẹp”. Tổ chức nạo vét các tuyến mương, cống thoát nước, phát quang, dọn vệ sinh, san gạt hai bên lề đường.....

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề tình hình thực hiện công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã từ tháng 01 năm 2021 đến tháng 3 năm 2024 trên địa bàn huyện./.

**Nơi nhận:**

- HĐND, UBND tỉnh Quảng Bình;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- UBND, UBMT TQVN huyện;
- Hai Ban HĐND huyện;
- Phòng KTHH, BQLDA ĐTXD&PTQĐ;
- HĐND, UBND các xã, TT;
- Các thành viên Đoàn giám sát;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT  
TRƯỞNG ĐOÀN**



**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ HĐND HUYỆN  
Hoàng Xuân Thiết**