

Số: 99 /BC-BPC

Quảng Ninh, ngày 15 tháng 7 năm 2024

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả công tác 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 của Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XX trình tại kỳ họp thứ 15**

Thực hiện quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2024 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2024**

##### **1. Về hoạt động giám sát chuyên đề**

Thực hiện Nghị quyết số 13/NQ - HĐND ngày 19/7/2023 của Hội đồng nhân dân huyện về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2024, Ban Pháp chế đã ban hành Chương trình giám sát của Ban năm 2024.

Thực hiện chương trình giám sát chuyên đề 6 tháng đầu năm 2024, Ban đã ban hành Quyết định số 19/QĐ-BPC ngày 18/3/2024 về việc thành lập Đoàn giám sát; tiến hành giám sát trực tiếp tại các xã: An Ninh, Tân Ninh, Duy Ninh, Hiền Ninh, Gia Ninh, Võ Ninh và phòng Kinh tế - Hạ tầng (KT-HT), Ban quản lý Dự án đầu tư xây dựng và phát triển quỹ đất huyện Quảng Ninh (BQLDA ĐTXD&PTQĐ); giám sát gián tiếp qua báo cáo đối với xã Lương Ninh về công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện từ tháng 01/2021 đến tháng 3/2024.

Để giám sát đạt hiệu quả và thuận lợi, Ban đã xin ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện; phối hợp chặt chẽ với Ban KT-XH HĐND huyện và TT HĐND các xã, thị trấn, các phòng, ban liên quan như: phòng KT -HT, BQLDA ĐTXD&PTQĐ, Văn phòng HĐND và UBND huyện,... Tại các đơn vị được giám sát Ban đã xem xét báo cáo về quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã,... trao đổi chất vấn làm rõ một số nội dung liên quan, xem xét thực tế 1 số tuyến đường huyện, đường xã và yêu cầu các cơ quan, đơn vị được giám sát cung cấp thông tin, số liệu đối chứng trong công tác quản lý và bảo trì các tuyến đường.

Qua giám sát Ban Pháp chế nhận thấy một số kết quả đạt được từ việc triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện giai đoạn từ tháng 01/2021 - đến tháng 3/2024, đó là:

Trong hơn 3 năm qua, được sự quan tâm, chỉ đạo quyết liệt của Huyện ủy, HĐND, UBND, sự phối hợp nhịp nhàng đồng bộ của Mặt trận và các tổ chức đoàn thể, sự hỗ trợ của cấp trên, công tác quản lý đầu tư xây dựng và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện đã

đạt được nhiều kết quả nhất định; thông qua các chương trình, kế hoạch, dự án của Trung ương, địa phương, nguồn vốn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và các nguồn vốn khác, vốn do nhân dân tự nguyện đóng góp nên hệ thống đường giao thông trên địa bàn đã được quan tâm đầu tư, bộ mặt nông thôn ngày càng đổi mới. Phong trào cứng hóa đường giao thông nông thôn có sự hỗ trợ của nhà nước được nhân dân đồng tình, ủng hộ, tạo nên hệ thống đường giao thông ngày càng khang trang “sáng-xanh-sạch-đẹp” và có các hạng mục cần thiết như biển báo, biển chỉ dẫn, đèn chiếu sáng, gờ giảm tốc, cây xanh theo quy định, góp phần thuận lợi trong việc đi lại, giao thương hàng hóa, phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh.

Công tác chuẩn bị đầu tư và thực hiện dự án công trình như năng lực và kinh nghiệm của chủ đầu tư và các bộ phận tham mưu UBND huyện, xã trong công tác đầu tư xây dựng đường giao thông ngày càng được nâng cao, quá trình lập các thủ tục chuẩn bị đầu tư cũng như triển khai dự án thực hiện khá tốt, triển khai lấy ý kiến trực tiếp của đơn vị hưởng lợi, bên cạnh đó áp dụng các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng được nghiêm túc thực hiện.

Công tác thẩm định dự án đầu tư và thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành được chủ đầu tư thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Công tác giám sát, kiểm tra công trình được chú trọng, quan tâm đúng mức, có triển khai giám sát hiện trường, chỉ đạo nhà thầu thi công đúng thiết kế đã được phê duyệt, tích cực phối hợp các đơn vị liên quan tháo gỡ vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Việc quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư được thực hiện theo quy định hiện hành, BQLDA ĐTXD&PTQĐ tham mưu chủ đầu tư chỉ đạo đơn đốc thực hiện tạm ứng, hoàn ứng, thanh toán giải ngân vốn kế hoạch đầu tư hàng năm theo quy định.

Công tác duy tu, sửa chữa mặc dù chưa được bố trí kinh phí ngay từ đầu năm nhưng UBND huyện và UBND các xã cũng đã trích một phần kinh phí từ nguồn dự phòng ngân sách để duy tu sửa chữa, bảo trì các tuyến đường khi bị hư hỏng đột xuất.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được thì phần tồn tại hạn chế cũng được xem xét để khắc phục sửa chữa như: Việc thực hiện các mục tiêu cơ bản của đầu tư xây dựng, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã, thôn, xóm chưa đạt yêu cầu đề ra, chưa tạo được bước đột phá trong huy động nguồn lực, hình thành hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, bảo đảm cho phát triển nhanh và bền vững. Một số mục hỗ trợ theo nghị quyết HĐND huyện chậm ban hành hướng dẫn, thiếu thực tế.

Việc phát triển hạ tầng giao thông đa mục tiêu kinh tế - xã hội kết hợp với quốc phòng, an ninh, thích ứng với biến đổi khí hậu chưa được xem xét có tính xuyên suốt; công tác đầu tư xây dựng mới, nâng cấp, duy tu, sửa chữa các công trình giao thông còn khó khăn, bất cập; tình trạng úng ngập gây ách tắc giao thông, đặc biệt là tuyến đường Tân-An-Vạn chưa được xử lý triệt để ảnh hưởng đến việc đi lại của nhân dân,

Công tác ban hành văn bản quản lý nhà nước chưa được quan tâm đúng mức, việc tuyên truyền, phổ biến các quy định về phạm vi đất dành cho đường

bộ, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ chưa thường xuyên; công tác quản lý, bảo vệ việc sử dụng đất hành lang giao thông đường bộ và xử lý các trường hợp vi phạm, lấn chiếm, sử dụng trái phép còn chưa nghiêm; ý thức của một bộ phận người dân ở dọc các tuyến đường còn hạn chế.

Một số tuyến đường chưa được đầu tư đúng mức, chỉ giới xây dựng, hành lang giao thông, cao trình xây dựng nền đường, mặt đường, giao nhau giữa các tuyến đường chưa thống nhất, đồng bộ, kết cấu hạ tầng giao thông còn nhiều bất cập (nhiều đoạn, tuyến đường không có rãnh hoặc mương thoát nước dọc theo tuyến đường), hệ thống biển báo, gờ giảm tốc còn chưa đảm bảo gây khó khăn cho người tham gia giao thông trên các tuyến đường huyện, xã, thôn, xóm.

Trên địa bàn huyện hiện có nhiều mỏ đá, đất, cát vật liệu xây dựng đang hoạt động khai thác phục vụ các công trình trọng điểm và nhu cầu xây dựng của doanh nghiệp, người dân, nên lưu lượng xe lưu thông vận tải có tải trọng lớn nhiều đã gây ra tình trạng xuống cấp nhanh của các tuyến đường có liên quan.

Công tác quản lý hành lang đường giao thông còn hạn chế, việc cấm mốc giới hành lang ATGT trên các tuyến đường có nơi còn thiếu; nhiều tuyến đường do điều chỉnh quy hoạch, phần đất dành cho hành lang đường bộ của một số hộ dân có đất hợp pháp sát với mép đường nhưng chưa được thu hồi, đền bù thành đất hành lang giao thông; nhiều hộ sau khi hiến đất hoặc thu hồi, đền bù thì chưa được điều chỉnh Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất dẫn đến việc người dân sử dụng đất hành lang giao thông để xây dựng, kinh doanh, một số hộ dân khác thì tận dụng lề đường trồng cây, trồng hoa làm thu hẹp nền mặt đường, ứ đọng nước dẫn đến hư hỏng, xuống cấp các tuyến đường.

Một số công trình trong quá trình thực hiện do điều kiện thời tiết không thuận lợi, thi công vướng mắc phải điều chỉnh (giải phóng mặt bằng, quy hoạch, đất rừng, đất lúa, thủ tục đấu nối...mất nhiều thời gian xử lý, ảnh hưởng đến tiến độ, chất lượng và kết quả thực hiện nhiệm vụ.

Một số nhà thầu chưa tập trung các nguồn lực để thi công nên khối lượng chưa đảm bảo so với yêu cầu. Năng lực một số đơn vị thi công, tư vấn còn hạn chế; việc thu hồi tạm ứng một số công trình gặp khó khăn do phát sinh vướng mắc chưa giải quyết dẫn đến thi công gián đoạn, chậm tiến độ so với kế hoạch.

Nguồn vốn ngân sách huyện, ngân sách xã bố trí cho nâng cấp, bảo trì hệ thống đường giao thông vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế, chủ yếu là cải tạo sửa chữa nhỏ (dùng nguồn dự phòng ngân sách cấp bách sau lụt bão); một số công trình quyết toán hoàn thành còn thiếu vốn chưa được bố trí để trả nợ.

Nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2023-2025 cho các công trình đường giao thông đến nay mới chỉ có 02/44 công trình triển khai xây dựng, các công trình khác chưa được bố trí vốn để thực hiện.

Công tác phối hợp giữa các đơn vị chức năng về quản lý, bảo trì các tuyến đường huyện, đường xã còn thiếu chặt chẽ nên phần nào cũng ảnh hưởng đến chất lượng, tuổi thọ của các công trình, dự án đường giao thông.

Sau giám sát, Ban pháp chế đã có báo cáo kết quả và kiến nghị gửi đến HĐND và UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy, HĐND, UBND, UBMT TQVN huyện, các cơ quan, phòng ban, đơn vị, các xã, thị trấn.

Nhìn chung, việc triển khai hoạt động giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế bảo đảm kịp thời, đúng kế hoạch đề ra và đúng quy định pháp luật. Báo cáo kết quả giám sát đã có các kiến nghị, đề xuất biện pháp, giải pháp nhằm thực hiện có hiệu quả quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông các tuyến đường huyện, đường xã trên địa bàn huyện, góp phần đem lại hệ thống đường giao thông ngày càng khang trang “sáng-xanh-sạch-đẹp” giúp cho đi lại giao thương được thuận lợi, kinh tế xã hội phát triển, đời sống cho người dân tốt hơn trong thời gian tới.

Trong thực hiện giám sát, Ban đã chú trọng cải tiến lề lối làm việc, phương pháp thu thập, đánh giá, phân tích các thông tin, số liệu để không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát chuyên đề.

Ngoài ra, lãnh đạo Ban Pháp chế còn tham gia giám sát cùng Đoàn giám sát chuyên đề của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện.

## **2. Hoạt động thẩm tra các báo cáo**

Để thực hiện việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 15 của HĐND huyện, Ban Pháp chế đã tích cực theo dõi, cập nhật thông tin về tình hình chấp hành pháp luật và các hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc lĩnh vực của Ban phụ trách; chủ động nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan để thực hiện việc thẩm tra: Tình hình thi hành pháp luật, tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội, vi phạm pháp luật, kết quả công tác xét xử, công tác thi hành án dân sự, giải quyết các loại vụ việc trên địa bàn huyện; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp.

Qua thẩm tra Ban đã có các kiến nghị về thực hiện các giải pháp nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực công tác, phẩm chất chính trị, đạo đức của đội ngũ cán bộ, công chức; tăng cường công tác kiểm tra, kiểm sát, kịp thời chấn chỉnh và khắc phục những hạn chế trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và hoạt động tư pháp; kiến nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan, chính quyền các xã, thị trấn đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm đang có xu hướng gia tăng, nhất là các loại tội phạm ma túy, đánh bạc, khai thác trái phép khoáng sản, cát sỏi lòng sông; tăng cường các đợt cao điểm tuần tra, kiểm soát, điều tra phá án, xử lý tin báo tố giác tội phạm, đảm bảo trật tự an toàn giao thông, xử lý vi phạm hành chính.

## **3. Hoạt động phối hợp**

Lãnh đạo Ban tham dự các cuộc họp liên tịch với Thường trực Hội đồng Nhân dân huyện và các cơ quan liên quan để bàn chi tiết kế hoạch giám sát, dự các cuộc họp liên tịch để tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp và xem xét quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền; tham gia các cuộc kiểm tra cơ sở với Thường trực HĐND huyện về tình hình thực hiện nghị quyết HĐND huyện trên địa bàn; tham gia cùng Đoàn giám sát của Ban Kinh tế - Xã hội giám sát các trường học: Mầm non, Tiểu học, THCS tại UBND các xã: Vĩnh Ninh, Hải Ninh, Xuân Ninh, Vạn Ninh, Hàm Ninh, Trường Sơn, Trường Xuân và thị trấn Quán Hậu về tình hình quản lý, sử dụng cơ sở vật chất và sử dụng nguồn vốn ngân sách, các nguồn vốn khác tại các trường học trên địa bàn huyện Quảng Ninh.

Qua các hoạt động phối hợp đã nắm bắt được tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết Hội đồng Nhân dân huyện và thực hiện chức năng, thẩm quyền của Ban Pháp chế theo quy định.

#### **4. Đánh giá chung**

Trong 6 tháng đầu năm 2024, lãnh đạo cùng với các thành viên của Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động trong việc triển khai thực hiện chương trình công tác; hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ, không ngừng nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã cụ thể hóa và thực hiện đúng sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND huyện. Việc triển khai các cuộc giám sát, kiểm tra đều thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và tiến độ đề ra. Các báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo chất lượng; các nhận định, đánh giá khá toàn diện, có căn cứ pháp luật và sát đúng với tình hình thực tế của huyện. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, dân chủ, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật trên địa bàn.

Tuy vậy, hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế, đó là: Chưa thực hiện được hoạt động giám sát, làm việc với các ngành liên quan thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Một số thành viên của Ban do bận nhiều công tác chuyên môn nên chưa tham gia đầy đủ các cuộc họp, giám sát của Ban; một số đơn vị chịu sự giám sát mời thành phần tham gia buổi làm việc với Đoàn giám sát còn thiếu, nội dung trong báo cáo chưa thể hiện đầy đủ đảm bảo theo yêu cầu của kế hoạch giám sát; việc hoàn thiện và gửi báo cáo sau giám sát còn chậm so với kết luận của Trưởng đoàn giám sát gây khó khăn, chậm trễ trong việc tổng hợp, hoàn thiện báo cáo của Đoàn giám sát; xã Lương Ninh do công việc sáp nhập đơn vị hành chính nên chuyển giám sát trực tiếp sang gián tiếp, thời gian sắp xếp để tiến hành giám sát trực tiếp tại các đơn vị chịu sự giám sát còn có thay đổi.

## **II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2024**

Trong 6 tháng cuối năm 2024, Ban Pháp chế HĐND huyện sẽ tập trung triển khai thực hiện các hoạt động sau đây:

### **1. Hoạt động giám sát, khảo sát**

#### *1.1. Giám sát thường xuyên*

- Giám sát hoạt động của các cơ quan Tư pháp về: Công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, tập trung vào các loại tội phạm về ma túy, tội phạm xâm phạm sở hữu, xâm phạm trật tự công cộng, tội phạm khai thác trái phép lâm sản, khoáng sản, cát sỏi lòng sông; việc giải quyết tin báo, tố giác tội phạm; chất lượng điều tra, phát hiện tội phạm; việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự; công tác giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và giải quyết các vụ án hành chính; công tác thi hành án dân sự; hoạt động kiểm sát của ngành kiểm sát đối với hoạt động tư pháp.

- Giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện về: Thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội; tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính; công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính, phổ biến, giáo dục pháp

luật; công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân.

### 1.2. Giám sát chuyên đề

6 tháng cuối năm 2024, Ban Pháp chế sẽ tiến hành giám sát chuyên đề về công tác đảm bảo an ninh, trật tự, phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội trên địa bàn huyện. Mốc giám sát từ tháng 01/2021 đến tháng 9/2024.

### 1.3. Giám sát vụ việc và khảo sát

Tùy vào tình hình thực tế, Ban Pháp chế sẽ tiến hành khảo sát chuyên đề, giám sát theo vụ việc nổi lên trên cơ sở các nguồn thông tin từ phản ánh của công dân (đơn, thư) và các nguồn thông tin khác về việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của Ban; giám sát việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp qua các kỳ họp thường lệ và chuyên đề, kết luận của Thường trực HĐND huyện tại các phiên họp thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

## 2. Thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết

Thực hiện việc thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền Ban phụ trách theo chương trình công tác của HĐND huyện trong năm 2024 và theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện.

## 3. Các hoạt động khác

- Phối hợp với Thường trực HĐND, Ban KT-XH của HĐND huyện giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND huyện, giám sát các chuyên đề còn lại của năm 2024; giám sát các văn bản pháp luật của UBND huyện và HĐND các xã, thị trấn ban hành.

- Tham gia các phiên họp thường kỳ, hội ý tuần, kiểm tra cơ sở và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND huyện.

- Tham gia công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp thường lệ HĐND huyện cuối năm 2024.

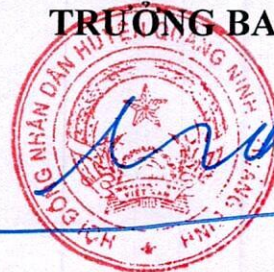
- Thực hiện các công việc thường xuyên và các nhiệm vụ đột xuất khi được Thường trực HĐND huyện phân công.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 15 HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

### Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT- BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Hoàng Xuân Thiết**