

**BẢN TÓM TẮT ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
GIAI ĐOẠN 2023-2025 CỦA HUYỆN QUẢNG NINH, TỈNH QUẢNG BÌNH
(Nhập xã Lương Ninh vào thị trấn Quán Hàu)**

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT
SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
2. Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14.
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.
6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022.
7. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030.
8. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025.
9. Văn bản số 7432/BNV-CQĐP ngày 16/12/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Quảng Bình.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN QUẢNG NINH.

Kết quả rà soát và đối chiếu với tiêu chuẩn đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 1211/2016/NQ-UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Quảng Ninh có 01/15 đơn vị hành chính cấp xã (xã Lương Ninh) có đồng thời cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% quy định

Trên cơ sở đánh giá thực trạng các ĐVHC cấp xã, để khắc phục những bất cập, tồn tại, hạn chế, sắp xếp tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động, giảm được nguồn ngân sách chi hàng năm đối với các xã, thị trấn trên địa bàn huyện, đồng thời triển khai thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã, Ủy ban nhân dân huyện Quảng Ninh xây dựng “Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn huyện Quảng Ninh giai đoạn 2023-2025” là hết sức cần thiết.

Phần II HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN QUẢNG NINH, THUỘC DIỆN SẮP XẾP

*** Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp**

- Tên của ĐVHC thuộc diện sắp xếp: 01 đơn vị, cụ thể: Xã Lương Ninh.
- Thuộc khu vực; có yếu tố đặc thù: Không.
- Diện tích tự nhiên (km²): 5,3 km² đạt 17,6% so với tiêu chuẩn.
- Quy mô dân số (người): 5.023 người đạt 62,8% so với tiêu chuẩn.
- Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không
- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: thị trấn Quán Hàu; xã Vĩnh Ninh; xã Võ Ninh

Phần III PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025 CỦA HUYỆN QUẢNG NINH

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023-2025

1. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp

*** Sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã**

Nhập ĐVHC xã Lương Ninh (có diện tích tự nhiên là 5,3 km², đạt 17,6 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.023 người, đạt 62,8% so với tiêu chuẩn) vào ĐVHC thị trấn Quán Hàu (có diện tích tự nhiên là 3,3 km², đạt 23,5% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số là 5.705 người, đạt 71,3% so với tiêu chuẩn); thành đơn vị hành chính thị trấn Quán Hàu (mới).

a) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC:

Xuất phát từ sự phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương hiện nay, yêu cầu tinh gọn bộ máy hành chính nhà nước là một nhiệm vụ cơ bản và cấp bách, có ý nghĩa quan

trọng hàng đầu, được đặt trong tổng thể nhiệm vụ xây dựng, chỉnh đốn Đảng, đổi mới hệ thống chính trị đồng bộ với đổi mới kinh tế, đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập. Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương khóa XII đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về "Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả"; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030.

Theo đó yêu cầu từng bước sắp xếp, kiện toàn, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật.

b) Kết quả sau sắp xếp thì ĐVHC thị trấn mới có:

- Diện tích tự nhiên 8,68 km² (đạt 62% so với tiêu chuẩn)

- Quy mô dân số 10.516 người (đạt 131,4% so với tiêu chuẩn)

- Nơi đặt trụ sở làm việc của thị trấn mới sau sắp xếp: Tại trụ sở thị trấn Quán Hàu (hoặc trụ sở xã Lương Ninh) hiện tại.

- Đánh giá các tiêu chuẩn còn lại theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC.

+ Là trung tâm hành chính, kinh tế, văn hóa, đầu mối giao thông, có vai trò thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

+ Nhóm tiêu chuẩn cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội: cân đối thu chi ngân sách; thu nhập bình quân đầu người; tăng tỷ trọng công nghiệp - xây dựng và dịch vụ; mức tăng trưởng kinh tế trung bình 03 năm gần nhất; tăng trưởng tổng giá trị sản phẩm trên địa bàn so với cả nước; tỷ lệ hộ nghèo theo tiêu chuẩn nghèo đa chiều; tỷ lệ tăng dân số và các tiêu chuẩn cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội khác đảm bảo theo tiêu chuẩn đô thị loại V.

+ Quy mô dân số sau khi sắp xếp 10.516 người đạt 131,4% so với tiêu chuẩn.

+ Mật độ dân số đảm bảo đủ tiêu chuẩn theo đô thị loại V.

+ Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp: 70%

+ Trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc, cảnh quan đô thị: Nhóm tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc, cảnh quan khu vực nội thành, nội thị; nhóm tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng và kiến trúc, cảnh quan khu vực ngoại thành, ngoại thị đảm bảo theo tiêu chuẩn đô thị loại V.

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giúp tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển, tăng cường liên kết vùng; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, điều kiện tự nhiên, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế,

nâng cao quản lý Nhà nước. Ngoài ra, sắp xếp các đơn vị hành chính tạo cân đối, hài hòa hơn trong phân bố dân cư, lãnh thổ, hạn chế tình trạng chia cắt, manh mún, nhất là trong bối cảnh Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương.

Tạo điều kiện tập trung huy động nguồn lực; tạo lợi thế, thuận lợi trong quy hoạch, xây dựng thiết chế văn hóa, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội; nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội;

Tuy nhiên, sắp xếp các ĐVHC cấp xã sẽ ảnh hưởng đến người dân và doanh nghiệp trên địa bàn các xã sắp xếp.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 01 đơn vị hành chính cấp xã. Hàng năm tiết kiệm chi ngân sách hành chính; vì vậy sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

Quy mô một số vùng sản xuất chuyên canh, nuôi trồng được mở rộng và phát triển theo hướng kinh tế đô thị. Có điều kiện để rà soát và thực hiện quy hoạch đồng bộ hệ thống cơ sở hạ tầng giao thông, tạo thuận lợi cho nhân dân đi lại, phát triển các khu đô thị, nâng cao giá trị kinh tế đất đai.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

Công tác an ninh chính trị, trật tự xã hội tiếp tục được giữ vững, quân sự, công an sau khi được kiện toàn theo hướng tinh nhuệ, nâng cao chất lượng sẽ tham mưu hiệu quả các phương án quốc phòng, an ninh cho thị trấn mới.

Hệ thống giao thông thuận lợi, đặc điểm tình hình về quốc phòng, khu vực phòng thủ 2 đơn vị có sự tương đồng, do đó sau khi sáp nhập sẽ thuận lợi trong việc diễn tập phòng thủ, tác chiến trên các địa hình.

II. KẾ HOẠCH, LỘ TRÌNH VÀ KINH PHÍ THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Kế hoạch và lộ trình thực hiện

- Năm 2024 Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn thị trấn Quán Hàu và xã Lương Ninh về Đề án và thực hiện các bước trình Hội đồng Nhân dân xã, thị trấn, HĐND huyện theo quy định trước khi lập Hồ sơ trình UBND tỉnh tổng hợp báo cáo cấp trên.

- Từ năm 2025 trở đi tiến hành sắp xếp các đơn vị sự nghiệp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo lộ trình.

2. Dự kiến kinh phí triển khai thực hiện

Căn cứ tình hình thực tế Phòng Tài chính - Kế hoạch thực hiện xây dựng kinh phí tổ chức thực hiện Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện giai đoạn 2023-2025.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

1.1. Tổ chức ĐVHC: Kiện toàn tổ chức, bộ máy tại ĐVHC của thị trấn mới hình thành sau sắp xếp, cụ thể:

- Đảng bộ thị trấn: Kiện toàn nhân sự chủ chốt cấp ủy Đảng tại ĐVHC thị trấn mới, đảm bảo phù hợp với lộ trình Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2025-2030.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc; các tổ chức chính trị - xã hội (gồm: Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Cựu chiến binh, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Hội Nông dân) và các tổ chức xã hội khác:

Thực hiện kiện toàn lại tổ chức bộ máy, nhân sự theo Luật, Điều lệ của các tổ chức và hướng dẫn của cấp trên.

+ *Thời gian hoàn thành:* Theo thời gian quy định.

- HĐND và UBND thị trấn:

+ Chỉ định danh sách đại biểu Hội đồng nhân dân của các ĐVHC cũ được hợp thành HĐND của ĐVHC mới và tiếp tục hoạt động cho đến khi hết nhiệm kỳ 2021-2026;

+ Chỉ định triệu tập viên để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp thứ nhất của HĐND thị trấn ở ĐVHC mới hình thành;

+ *Thời gian hoàn thành:* Theo thời gian quy định

+ Tổ chức kỳ họp thứ nhất HĐND, thị trấn để bầu Chủ tịch HĐND và các chức danh của HĐND, UBND thị trấn mới hình thành theo quy định.

+ *Thời gian hoàn thành:* Theo thời gian quy định

- Tổ chức thực hiện: Cấp ủy huyện chỉ đạo các cấp ủy, chính quyền, Mặt trận tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội cấp huyện, cấp xã triển khai.

1.2. Đơn vị sự nghiệp giáo dục: 06 đơn vị.

a) Phương án sắp xếp, kiện toàn:

- Tổ chức cơ cấu lại tổ chức bộ máy, kiện toàn đội ngũ công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý và chuyên môn, nghiệp vụ, gắn với tinh giản biên chế, phù hợp với ĐVHC mới hình thành sau sắp xếp;

- Các đơn vị mới dự kiến được kiện toàn hoạt động từ năm học 2025-2026 trở đi.

b) Tổ chức thực hiện: UBND cấp huyện và các đơn vị sự nghiệp.

1.3. Trạm y tế: 02.

a) Phương án sắp xếp, kiện toàn:

Xây dựng phương án cơ cấu lại tổ chức bộ máy, kiện toàn đội ngũ, viên chức quản lý và chuyên môn, nghiệp vụ, gắn tinh giản biên chế;

b) Tổ chức thực hiện: Phòng Y tế phối hợp với Trung tâm Y tế huyện tham mưu UBND huyện và Sở Y tế để thực hiện.

1.4. Thôn, tổ dân phố: 9 thôn, tổ dân phố.

Các tổ dân phố tại ĐVHC mới được giữ nguyên trạng trên cơ sở các thôn, tổ dân phố của các ĐVHC (cũ), trong đó đổi tên 03 thôn của xã Lương Ninh hiện tại thành 03 tổ dân phố.

1.5. Cơ sở vật chất, công sở làm việc:

Sau khi thị trấn mới hình thành và đi vào hoạt động ổn định, dự kiến phương án sử dụng trụ sở làm việc của các đơn vị dôi dư do sắp xếp trên địa bàn, đảm bảo hiệu quả, thuận lợi cho nhân dân như sau: Hệ thống phòng làm việc của UBND xã (hoặc TT Quán Hàu) hiện tại dự kiến bố trí cho lực lượng công an chính quy, quân sự thị trấn. Các cơ sở Giáo dục ở các cấp thành cơ sở 2 trên địa bàn tạo thuận lợi cho con em thuận lợi trong việc đi lại học tập....

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại thị trấn mới hình thành và giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư sau khi sắp xếp theo quy định.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phạm Trung Đông