

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 9 (kỳ họp chuyên đề), HĐND huyện khóa XX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp thứ 9 này. Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết:

1. Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi huyện Quảng Ninh.
2. Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư công trình Đường cứu hộ cứu nạn từ Nguyệt Áng - Nam Long đi xã Trường Xuân.
3. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư công các công trình, dự án đầu tư nguồn ngân sách huyện.
4. Nghị quyết điều chỉnh mục III tại phụ lục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 22/12/2022 của HĐND huyện.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với cơ quan chuyên môn, đơn vị được UBND huyện giao nhiệm vụ liên quan đến việc soạn thảo tờ trình, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi huyện Quảng Ninh.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 22/02/2023 của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết và kết hợp đi kiểm tra thực địa; Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các văn bản quy định có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị quyết số 100/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình và Quyết định số 3791/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tỉnh Quảng Bình.

Tại khoản 2 Điều 2 Quyết định số 3791/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND tỉnh giao UBND huyện trình Hội đồng nhân dân huyện thông qua về phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án cho các đơn vị, địa phương trực thuộc, theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng và các văn bản hướng dẫn của chương trình. Trong đó: đảm bảo tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực

hiện theo cơ chế đặc thù tối thiểu 10% số lượng công trình dự án đầu tư của chương trình.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 83 Luật đầu tư công: “Hội đồng nhân dân các cấp có thẩm quyền xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu”

Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua phương án phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi huyện Quảng Ninh là cần thiết, phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công 2019, đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND huyện trình HĐND huyện phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đối với 02 xã Trường Xuân và Trường Sơn là 20 công trình, dự án với tổng số vốn là: **15.595 triệu đồng**, trong đó: Có 02/20 công trình, dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù chiếm 10% tổng số công trình được đầu tư lần này.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội huyện thống nhất trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết như đề nghị của UBND huyện. Đồng thời Ban có thêm ý kiến như sau:

Qua kiểm tra hiện trường một số công trình dự kiến lựa chọn đầu tư còn vướng giải phóng mặt bằng liên quan đến tính pháp lý hồ sơ thủ tục đất đai và sự phù hợp các quy hoạch, có công trình lựa chọn trên cơ sở công trình dự án đang triển khai thực hiện đầu tư công giai đoạn 2022 - 2024 nên hiện tại chưa có mặt bằng để đầu tư lồng ghép. Vì vậy trong quá trình triển khai thực hiện UBND huyện chỉ đạo chủ đầu tư thực hiện công trình đầu tư công sớm hoàn thiện nghiệm thu giai đoạn để có cơ sở đầu tư dự án nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023.

Để triển khai thực hiện Nghị quyết đảm bảo hiệu lực, hiệu quả, đúng đối tượng, đúng mục tiêu hướng tới của chương trình, đúng tinh thần các văn bản hướng dẫn của chương trình và đảm bảo đúng tiến độ giải ngân vốn. Trong quá trình triển khai thực hiện UBND huyện chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư lựa chọn các công trình, dự án đảm bảo tỷ lệ số lượng công trình dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù tối thiểu 10% số lượng công trình dự án đầu tư của chương trình; đối với các đơn vị chưa thực hiện đủ 10% thực hiện theo cơ chế đặc thù năm 2022 thì có kế hoạch tăng tỷ lệ công trình dự án thực hiện theo cơ chế đặc thù các năm tiếp theo nhằm đảm bảo đúng tỷ lệ theo quy định.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư công trình Đường cứu hộ cứu nạn từ Nguyệt Áng - Nam Long đi xã Trường Xuân.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số: 35/TTr-UBND ngày 16/02/2023 của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án và kết hợp với kiểm tra hiện trạng thực tế; Căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Quyết định số 3877/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc trích nguồn Dự phòng ngân sách tỉnh năm 2022 để bổ sung có

mục tiêu cho UBND huyện, các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Đây là tuyến đường giao thông quan trọng nối liền vùng đồng bằng phía Nam huyện với vùng đồi núi và vùng phụ cận Quy hoạch đô thị Dinh Mười. Mục tiêu đầu tư dự án là để khắc phục tình trạng đường bị hư hỏng nặng và mặt đường nhỏ khi xe tránh nhau gây mất an toàn giao thông cho người và xe khi lưu thông trên tuyến. Đảm bảo giao thông đi lại thuận lợi cho nhân dân, các phương tiện vận chuyển hàng hóa, phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh của người dân, đặc biệt góp phần quan trọng trong công tác cứu hộ cứu nạn trong mùa mưa lũ, đảm bảo an sinh xã hội và góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trên cơ sở sự lựa chọn, đề xuất của UBND huyện; Quyết định số 3877/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh về việc trích nguồn Dự phòng, thuộc ngân sách tỉnh năm 2022 để cấp bổ sung có mục tiêu cho UBND huyện Quảng Ninh. Ban KT-XH nhận thấy việc đầu tư công trình: Đường cứu hộ cứu nạn từ Nguyệt Áng - Nam Long đi xã Trường Xuân là rất cần thiết, đáp ứng nguyện vọng của người dân.

Công trình nêu trên do UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết có tổng mức đầu tư 20.000 triệu đồng, thuộc nhóm C. (Nguồn vốn được UBND tỉnh bố trí từ nguồn dự phòng thuộc ngân sách tỉnh tại Quyết định số 3877/QĐ-UBND ngày 30/12/2022).

Theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 thì thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư công trình này là HĐND huyện. Vì vậy, việc UBND huyện đề nghị HĐND huyện thông qua Nghị quyết là phù hợp, đúng quy định pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư bao gồm: Mục tiêu đầu tư; quy mô đầu tư; tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn đầu tư; địa điểm đầu tư và thời gian thực hiện công trình tại tờ trình số 35/TTr-UBND ngày 16/02/2023 của UBND huyện đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công năm 2019

Ban KT-XH nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình. Ngoài ra Ban có thêm ý kiến sau:

Đây là công trình được UBND tỉnh bố trí nguồn vốn có mục tiêu từ nguồn dự phòng thuộc ngân sách tỉnh năm 2022, chính vì vậy trong quá trình triển khai UBND huyện chỉ đạo đơn vị được giao đại diện làm chủ đầu tư khẩn trương thực hiện các bước thủ tục để khởi công dự án kịp thời và hoàn thành trong năm 2023. Vì nguồn vốn dự phòng năm 2022 không được chuyển nguồn sang năm sau. Qua kiểm tra thực tế xét thấy trên tuyến đường theo hiện trạng một số đoạn, vị trí hướng tuyến rất công và độ dốc cao. Vì vậy trong quá trình khảo sát thiết kế cần có sự xem xét nắn tuyến và hạ cao độ cho phù hợp với tình hình thực tế nhằm đảm bảo lưu thông an toàn phục vụ cứu hộ, cứu nạn.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 34/TTr-UBND ngày 16/02/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định có

liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo Tờ trình 34/TTr-UBND của UBND huyện có 05 công trình, dự án đầu tư công thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện, trong quá trình triển khai đầu tư xây dựng đã phát sinh những vấn đề như: Thủ tục triển khai công tác GPMB chưa kịp thời, các văn bản mới ban hành, công tác đăng ký kế hoạch sử dụng đất chưa đầy đủ, vướng thủ tục chuyên đổi mục đích sử dụng rừng tự nhiên, chuyển đổi mục đích đất lúa, công tác điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, ... dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện dự án đã được phê duyệt. Nên cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư để làm cơ sở thực hiện các bước chuyển đổi mục đích sử dụng rừng, mục đích sử dụng đất, thu hồi đất và giao đất để thực hiện dự án đúng quy định.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 34, của Luật Đầu tư công năm 2019 việc điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 05 công trình theo tờ trình của UBND huyện là thuộc thẩm quyền của HĐND huyện.

Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện là cần thiết, đúng quy định của pháp luật và phù hợp tình hình thực tế của địa phương.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

UBND huyện trình đề nghị HĐND huyện xem xét, thông qua điều chỉnh chủ trương đầu tư đã phê duyệt đối với nội dung điều chỉnh thời gian thực hiện dự án cho 05 công trình, dự án như sau:

1. Công trình: Đường nối bản Hang Chuồn đi Khe Nước Lạnh.
2. Công trình: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất ở và tái định cư thuộc quy hoạch đô thị Dinh Mười.
3. Công trình: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu vực Đông Nam đô thị Dinh Mười (Các lô LK 14 -15; NVH -03; MN-01).
4. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật khu dân cư Mộc sách xã Vạn Ninh.
5. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường số 1 khu đô thị Dinh Mười.

Về nội dung và lý do điều chỉnh đã được nêu cụ thể trong Tờ trình của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư từng dự án. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện thông qua điều chỉnh chủ trương đầu tư 05 dự án như đề nghị của UBND huyện.

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung nội dung mục III tại phụ lục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 22/12/2022 của HĐND huyện.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 16/02/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo Tờ trình số 33/TTr-UBND của UBND huyện, trong quá trình triển khai

thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023 đã có phát sinh do mục III tại phụ lục kế hoạch đầu tư công năm 2023 nội dung tên trogn danh mục chưa đầy đủ nên chưa khớp với nội dung tại dòng thứ tư mục 3 Điều 1 của Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 21/11/2022 về hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

Với lý do đó, nên cần thiết phải điều chỉnh, bổ sung Mục III tại phụ lục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Nghị quyết số 22/NQ-HĐND của HĐND huyện Quảng Ninh đã được thông qua là “Đổi ứng làm đường giao thông nông thôn năm 2023” nay điều chỉnh, bổ sung thành “Đổi ứng làm đường giao thông nông thôn, kênh mương năm 2023”

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 việc điều chỉnh nội dung theo tờ trình của UBND huyện là thuộc thẩm quyền HĐND huyện.

Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung mục III tại phụ lục kế hoạch đầu tư công năm 2023 của Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 22/12/2022 của HĐND huyện là cần thiết và phù hợp với công tác hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 của địa phương và là cơ sở cho việc giải ngân vốn đầu tư công đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Ban KT-XH thống nhất với các nội dung đã nêu trong dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình HĐND huyện.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND huyện;
- Các ngành liên quan;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đặng Văn Bình