

Số: **361**/BC-UBND

Quảng Ninh, ngày **06** tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện công tác quản lý biên chế, tuyển dụng,
sử dụng đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục**

Thực hiện Thông báo số 106/HĐND ngày 11/11/2022 của HĐND huyện Thông báo nội dung Hội nghị liên tịch chuẩn bị kỳ họp thường lệ cuối năm 2022 của HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021-2026, UBND huyện báo cáo tình hình thực hiện công tác quản lý biên chế, tuyển dụng, sử dụng đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục như sau:

1. Về công tác quản lý biên chế:

1.1. Kế hoạch lớp, học sinh:

Tổng số nhóm, lớp năm học 2022-2023: 668 nhóm, lớp. Trong đó: Khối THCS: 153 lớp; TH: 284 lớp; TH&THCS: 10 lớp; MN: 221 nhóm, lớp (33 lớp, 188 nhóm).

- Đối với Mầm non: Giảm 12 nhóm trẻ, không huy động trẻ nhà trẻ ở các trường so với Kế hoạch (KH: 41 nhóm/978 cháu; giao thực hiện: 33 nhóm/818 cháu).

- Giảm 12 lớp cấp Tiểu học bằng giải pháp: ghép lớp, tăng số học sinh/lớp so với Điều lệ trường học để đảm bảo có giáo viên giảng dạy. Do đó số lớp có học sinh tăng so với Điều lệ (35hs/lớp) là 63 lớp, cụ thể: có 10 lớp 36 HS/lớp; 24 lớp có 37 HS/lớp; 11 lớp có 38 HS/lớp; 11 lớp có 39 HS/lớp; 01 lớp có 40 HS/lớp; 02 lớp có 41 HS/lớp; 04 lớp có 43 HS/lớp.

- Cấp THCS: tăng tối đa số HS/lớp để giảm 09 lớp theo kế hoạch; hiện có 01 lớp có 46HS/lớp.

1.2. Về biên chế:

a) Biên chế được giao năm 2022:

Căn cứ Quyết định số 331/QĐ-SNV ngày 31/12/2021 của Sở Nội vụ tỉnh Quảng Bình về việc giao biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và Nghị định 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ năm 2022; Quyết định số 268/QĐ-SNV ngày 08/11/2022 của Sở Nội vụ tỉnh Quảng Bình về việc giao bổ sung biên chế (số lượng người làm việc) giáo dục mầm non và phổ thông công lập năm học 2022-2023, UBND huyện đã ban hành các quyết định để giao biên chế cho các trường học trực thuộc. Cụ thể:

Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 07/01/2022 của UBND huyện và Quyết định số 1188/QĐ-UBND ngày 27/7/2022 của UBND huyện về việc giao số lượng người làm việc, hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP các đơn vị sự nghiệp giáo dục thuộc huyện năm học 2022-2023 với tổng biên chế 1.433 biên chế. Như vậy, năm 2022 UBND huyện cắt giảm 31 biên chế giáo dục do thực hiện lộ trình tinh giản biên chế (từ 1.464 biên chế xuống còn 1.433 biên chế).

Ngày 28/11/2022, UBND huyện ban hành Quyết định số 1255/QĐ-UBND về việc giao biên chế sự nghiệp (số lượng người làm việc) tại các trường học năm học 2022-2023: Bổ sung 14 biên chế (khối THCS: 03 biên chế; khối Tiểu học: 08 biên chế và khối MN: 03 biên chế). Tổng biên chế giao cho các trường học tính đến 01/12/2022 là **1.447 biên chế** (CBQL: 119; giáo viên: 1.174; nhân viên: 154).
Cụ thể:

- Khối THCS: 402 biên chế (SN: 398; HĐ68: 04): CBQL 34; giáo viên: 301; nhân viên: 67;
- Khối TH: 510 biên chế (CBQL 38; giáo viên: 418; nhân viên: 54);
- Khối TH&THCS: 23 biên chế (CBQL 02; giáo viên: 18; nhân viên: 03);
- Khối MN: 512 biên chế (CBQL 45; giáo viên: 437; nhân viên: 30).

Như vậy, năm 2021, tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp giáo dục được UBND tỉnh giao là 1.464 người, cân đối còn thiếu 29 người (đã được Sở Nội vụ duyệt 29 biên chế tại biên bản thẩm định ngày 19/8/2022). Năm học 2021-2022, số HS, lớp tăng nhiều nhưng đầu năm 2022 UBND tỉnh giao biên chế giảm biên chế huyện Quảng Ninh 31 biên chế sự nghiệp giáo dục từ 1.464 xuống còn 1.433 biên chế (theo chủ trương chung của tỉnh giảm tối thiểu 2% số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước đã giao năm 2021 đối với các cơ quan, đơn vị). Ngày 08/11/2022, Sở Nội vụ giao bổ sung thêm 14 biên chế sự nghiệp giáo dục, do đó tổng biên chế được giao là 1.447 biên chế. Như vậy, trong năm học 2021-2022 các trường học thuộc huyện Quảng Ninh còn thiếu 46 người làm việc.

Năm học 2022-2023, tại biên bản thẩm định kế hoạch biên chế năm 2023 ngày 23/8/2022, Sở Nội vụ đã duyệt cho huyện Quảng Ninh 40 biên chế sự nghiệp giáo dục. Tính từ năm học 2021-2022 đến năm học 2022-2023, huyện Quảng Ninh còn thiếu 86 biên chế chưa được giao theo thẩm định.

b. Biên chế hiện có (tính đến ngày 05/12/2022)

Tổng biên chế hiện có: **1.389 biên chế** (CBQL 113; giáo viên: 1.126; nhân viên: 150); Biên chế còn thiếu: **58 biên chế** (06 CBQL, 01 nhân viên; 51 giáo viên). Trong đó:

- Khối THCS: 393 biên chế (SN: 389; HĐ68: 04); còn thiếu 09 biên chế (01 CBQL; 01 nhân viên văn phòng; 07 giáo viên);

- Khối TH: 481 biên chế; còn thiếu: 29 biên chế (01 CBQL; 28 giáo viên);
- Khối TH&THCS: 18 biên chế; còn thiếu: 06 biên chế (01 CBQL; 05 giáo viên);
- Khối MN: 498 biên chế; còn thiếu: 14 biên chế (03 CBQL; 11 giáo viên).

2. Công tác tuyển dụng:

Thực hiện chủ trương của tỉnh tạm dừng tiếp nhận, tuyển dụng để thực hiện tinh giản biên chế, do đó UBND huyện không thực hiện tuyển dụng viên chức.

3. Công tác sử dụng giáo viên, cán bộ quản lý

Việc sử dụng giáo viên, cán bộ quản lý tại các trường học được thực hiện theo các quy định hiện hành. Đối với biên chế thiếu vị trí giáo viên chưa thực hiện tuyển dụng, UBND huyện phê duyệt danh sách hợp đồng giáo viên đối với các trường học còn thiếu biên chế. Tính đến 05/12/2022, UBND đã phê duyệt 51 giáo viên hợp đồng tại các trường học trực thuộc.

Việc bố trí cấp phó được thực hiện theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập và các văn bản quy định hiện hành khác. Việc bổ nhiệm cán bộ quản lý được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, các văn bản liên quan và theo phân cấp quản lý.

Số lượng cán bộ quản lý giáo dục được giao năm học 2022-2023: 119 người. Hiện có tính đến 05/12/2022: 113 người, còn thiếu: 06 người (04 Hiệu trưởng; 02 Phó Hiệu trưởng). Hiện tại, đang làm quy trình bổ nhiệm 02 Phó Hiệu trưởng và đề nghị Thường trực huyện ủy xem xét làm quy trình bổ nhiệm 03 Hiệu trưởng.

4. Khó khăn, vướng mắc

Trong thời gian qua, UBND huyện đã thực hiện nghiêm túc chủ trương tinh giản biên chế, đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Tuy nhiên, khi cắt giảm biên chế theo lộ trình, ngành GDĐT gặp rất nhiều khó khăn:

- Để thực hiện các hoạt động giáo dục theo quy định thì cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên phải làm việc vượt định mức giờ lao động quy định, trong khi không có kinh phí để trả thêm giờ vượt định mức;

- Một số đơn vị bố trí giáo viên, nhân viên kiêm nhiệm mặc dù không có chuyên môn (dạy chéo môn);

- Nhiều trường có số học sinh/lớp vượt mức quy định của Điều lệ trường học, do phải sáp nhập lớp dẫn đến tăng số lượng học sinh/lớp, gây khó khăn cho công tác giảng dạy và tạo áp lực về cơ sở vật chất trường học;

Dồn lớp, tăng số học sinh/lớp thì sẽ vượt quá số trẻ, học sinh trên lớp so với quy định của Bộ GDĐT, diện tích phòng học không đảm bảo, từ đó ảnh hưởng đến

chất lượng dạy học và áp dụng các phương pháp dạy học mới, không đảm bảo các tiêu chí quy định về kiểm định chất lượng giáo dục và công nhận đạt chuẩn quốc gia đối với các trường theo quy định của Bộ GDĐT;

- Chương trình giáo dục phổ thông 2018 quy định có một số bộ môn mới nhưng hiện nay địa phương chưa tuyển dụng, chưa chuẩn bị được đội ngũ để đảm nhận những bộ môn mới này do biên chế không còn để tuyển dụng. Đặc biệt từ năm học 2022-2023 bộ môn Tin học và Công nghệ cấp Tiểu học trở thành môn bắt buộc, tuy nhiên hiện tại biên chế giáo viên dạy môn học này chưa có.

- Giảm số lượng huy động trẻ vào nhà trẻ thì sẽ không đảm bảo tỷ lệ huy động trẻ em trong độ tuổi nhà trẻ, trong khi đó tỷ lệ huy động trẻ nhà trẻ trong các cơ sở Giáo dục Mầm non ngoài công lập chưa đảm bảo theo Kế hoạch số 1007/KH-UBND ngày 24/6/2019 của UBND tỉnh Quảng Bình triển khai thực hiện Đề án “Phát triển Giáo dục Mầm non giai đoạn 2018-2025” của tỉnh. Các tiêu chí về Giáo dục trong xây dựng Nông thôn mới sẽ không đạt.

5. Kiến nghị, đề xuất

Với việc yêu cầu tinh gọn bộ máy, tinh giảm biên chế, khắc phục tình trạng đội ngũ công chức, viên chức số lượng quá lớn như hiện nay, việc tinh giản biên chế là việc cần thiết. Tuy nhiên, việc thực hiện không phải áp dụng đồng loạt mà áp dụng theo đặc thù, điều kiện cụ thể của từng ngành, từng địa phương và áp dụng này thì phải căn cứ vào điều kiện thực tế giáo viên trên cơ sở yêu cầu của người học, chứ không phải là tinh giảm theo cách đơn thuần là cứ giảm số lượng 10% như yêu cầu của Nghị quyết.

- Giáo dục - Đào tạo là một ngành đặc thù. Thực hiện tinh giản biên chế đối với một ngành đặc thù không thể tiến hành một cách cơ học mà phải dựa trên nguyên tắc đặc thù: có người học là phải có trường lớp và giáo viên đạt chuẩn. Với ngành giáo dục, tinh giản biên chế nên được hiểu đó là việc sắp xếp lại bộ máy, tổ chức sử dụng lực lượng cán bộ, giáo viên tại những nơi có điều kiện phù hợp, tinh giản những vị trí không ảnh hưởng đến hoạt động dạy và học, đồng thời triển khai các giải pháp đồng bộ để giảm các bớt cơ quan đầu mối, lãnh đạo, nhân viên hành chính.

- Đề nghị UBND tỉnh bố trí đủ biên chế để thực hiện giảm lớp, giảm số học sinh/lớp theo đúng Điều lệ trường học; hoặc đề xuất giao khoán kinh phí để hợp đồng lao động đảm bảo đủ để giảng dạy sau khi giảm số học sinh/lớp theo đúng Điều lệ; giao biên chế giáo viên/lớp đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT ngày 12/7/2017; Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16 tháng 03 năm 2015 của Bộ GDĐT để tạo điều kiện cho các nhà trường nâng cao chất lượng giáo dục.

- Hiện đang thiếu giáo viên dạy Tin học lớp 3 ở các trường Tiểu học theo chương trình GDPT 2018 với môn học bắt buộc. Đề nghị các cấp hỗ trợ kinh phí

thực hiện hợp đồng giáo viên hoặc có chủ trương xã hội hóa để thực hiện dạy học Tin học lớp 3.

- Tuyển dụng giáo viên Tin học cấp Tiểu học để thực hiện dạy học môn học bắt buộc khi có bổ sung biên chế.

Trên đây là Báo cáo cáo tình hình thực hiện công tác quản lý biên chế, tuyển dụng, sử dụng đội ngũ giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục, Ủy ban nhân dân huyện báo cáo Hội đồng nhân dân huyện được biết./.

Nơi nhận:

- HĐND huyện;

- Lưu: VT, NV

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Phạm Trung Đông