

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra các dự thảo nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 7 (kỳ họp chuyên đề), HĐND huyện khóa XX**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp thứ 7 này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công thẩm tra 05 dự thảo nghị quyết:

1. Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (giai đoạn 2023-2025).
2. Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công trong vùng trung tâm đô thị Dinh Mười sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (giai đoạn 2023-2025).
3. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý.
4. Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn đã bố trí các công trình không có khả năng giải ngân năm 2022 để bố trí cho các công trình giai đoạn (2021-2023) và các công trình khởi công mới năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ.
5. Nghị quyết về hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với cơ quan chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo tờ trình, dự thảo nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra:

#### **I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (giai đoạn 2023-2025).**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số: 332/TTr-UBND ngày 11/11/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đối với các công trình, dự án; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

##### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

a. *Cơ sở pháp lý:* Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019. Xét thấy 107 công trình do UBND huyện trình thuộc nhóm C, nguồn vốn ngân sách huyện quản lý nên việc quyết định chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện.

##### *b. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:*

Các danh mục công trình, dự án đầu tư công giai đoạn 2023-2025 nguồn vốn ngân sách huyện được đầu tư đa dạng trên các lĩnh vực gồm: giao thông, thủy lợi, trường học, y tế, công trình văn hóa, di tích lịch sử, nghĩa trang liệt sỹ và nhiều công trình khác ... sẽ góp phần từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng nhằm khắc

phục được các khó khăn về giao thông đi lại, lưu thông giao thương, đáp ứng được công tác cứu hộ cứu nạn trong mùa mưa lũ và phục vụ sản xuất; khắc phục được tình trạng thiếu lớp học, thiếu hệ thống thủy lợi phục vụ sản xuất .... Việc đầu tư các công trình, dự án nói trên sẽ tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương; đảm bảo trật tự an ninh trên địa bàn huyện nói chung và vùng hưởng lợi nói riêng.

Vì vậy, việc UBND huyện trình Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (giai đoạn 2023-2025) như tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND huyện là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế và xu thế phát triển của địa phương.

## **2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết**

Tại kỳ họp này UBND huyện trình, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 107 công trình, dự án với tổng mức đầu tư **358.500 triệu đồng**, gồm:

1. Công trình: Nhà lớp học trường mầm non Lương Ninh khu vực Lương Yên; Tổng mức đầu tư: 8.000 triệu đồng.

2. Công trình: Sửa chữa đường Mễ Chén đến khu công nghiệp; Tổng mức đầu tư: 5.500 triệu đồng.

3. Công trình: Sửa chữa, nâng cấp hệ thống thủy lợi thôn Văn La, Lương Yên, xã Lương Ninh; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

4. Công trình: Mở thông đường Hà Văn Quan và mở rộng khuôn viên trường THCS Quán Hàu; Tổng mức đầu tư: 9.000 triệu đồng.

5. Công trình Nâng cấp hệ thống thoát nước Thị trấn Quán Hàu; Tổng mức đầu tư: 5.000 triệu đồng.

6. Công trình: Hệ thống điện chiếu sáng đường Trần Hưng Đạo và nâng cấp bổ sung các tuyến nội thị Quán Hàu; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.

7. Công trình: Nâng cấp các tuyến đường nội thị Quán Hàu; Tổng mức đầu tư: 5.500 triệu đồng.

8. Công trình: Lát vỉa hè các tuyến đường nội thị Quán Hàu; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.

9. Công trình: Nghĩa trang nhân dân thị trấn Quán Hàu (thuộc quy hoạch chi tiết xây dựng hạ tầng khu nghĩa địa phục vụ giải phóng mặt bằng khu công nghiệp Tây Bắc Quán Hàu (Khu B); Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.

10. Công trình: Nhà lớp học 6 phòng và hệ thống phòng cháy chữa cháy Trường tiểu học Vĩnh Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.500 triệu đồng.

11. Công trình: Nâng cấp, mở rộng đường từ chợ Vĩnh Tuy đi thôn Vĩnh Tuy 4; Tổng mức đầu tư: 2.900 triệu đồng.

12. Công trình: Nâng cấp đường Thôn Vĩnh Tuy 1 đi Thôn Vĩnh Tuy 3; Tổng mức đầu tư: 5.000 triệu đồng.

13. Công trình: Đường phía bắc thôn Lệ Kỳ 1 đi Võ Thắng Quan; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

14. Công trình: Đường thôn Lệ Kỳ 3 đi khu công nghiệp; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

15. Công trình: Nâng cấp trường THCS Vĩnh Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.100 triệu đồng.

16. Công trình: Nhà lớp học 2 tầng 6 phòng trường tiểu học Võ Ninh (Điểm trường thôn Hà Thiệp); Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.

17. Công trình: Đường trục chính thôn Tây về thôn Phú Cát; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.

18. Công trình: Trường mầm non trung tâm xã Hàm Ninh; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.

19. Công trình: Đường Quyết Tiến - Trần Xá (Đoạn từ nhà văn hóa đi xóm 1); Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.

20. Công trình: Cấp nước sinh hoạt thôn Hàm Hòa; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.

21. Công trình: Xây dựng kênh tưới Quyết Tiến - Trường Niên; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

22. Công trình: Mở rộng đường xóm mới thôn Hàm Hòa đi qua trung tâm xã; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.

23. Công trình: Điện chiếu sáng khu vực trung tâm xã Hàm Ninh (Đoạn trung tâm xã thuộc tuyến đường Võ - Duy - Hàm); Tổng mức đầu tư: 1.200 triệu đồng.

24. Công trình: Nhà lớp học 6 phòng và hệ thống PCCC trường tiểu học Duy Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.

25. Công trình: Nhà lớp học 6 phòng và hệ thống PCCC trường THCS Duy Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.

26. Công trình: Đường kết hợp kênh tưới Hiền Lộ đi Tả Phan; Tổng mức đầu tư dự kiến: 6.000 triệu đồng.

27. Công trình: Kênh Tả Phan - Vùng Bàu; Tổng mức đầu tư: 2.700 triệu đồng.

28. Công trình: Đường từ UBND xã Duy Ninh đi Phú Ninh; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.

29. Công trình: Mở rộng đường Hiền Lộ đi Dinh Mười; Tổng mức đầu tư: 1.100 triệu đồng.

30. Công trình: Kênh thoát úng thôn Phú Vinh xã Duy Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.500 triệu đồng.

31. Công trình: Trụ sở công an xã Duy Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.900 triệu đồng.
32. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật kết hợp mương thoát lũ của 2 thôn Bắc Ngủ và Trường An; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
33. Công trình: Nhà hiệu bộ trường mầm non xã Gia Ninh; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
34. Công trình: Kè hạ lưu khe cây Dum kết hợp đường thôn Đắc Thắng; Tổng mức đầu tư dự kiến: 1.800 triệu đồng.
35. Công trình: Kè khe Trường Xuân, xã Gia Ninh (Giai đoạn 2); Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
36. Công trình: Đường phía sau chợ Đắc Thắng đi Hồng Thủy; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
37. Công trình: Hệ thống điện chiếu sáng QL 1A phía Nam xã Gia Ninh (đoạn tiếp giáp với huyện Lệ Thủy đến cống cao thôn Đắc Thắng); Tổng mức đầu tư: 1.200 triệu đồng.
38. Công trình: Hệ thống điện chiếu sáng dọc đường 569 từ bãi tắm đi thôn Tân Định đến đường ngoài hàng rào FLC; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.
39. Công trình: Nhà hiệu bộ và hệ thống PCCC trường tiểu học Tân Ninh; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
40. Công trình: Đường Hữu Tân đi Hoàn Vinh; Tổng mức đầu tư: 3.500 triệu đồng.
41. Công trình: Mở rộng trục đường chính thôn Hòa Bình; Tổng mức đầu tư: 4.500 triệu đồng.
42. Công trình: Đường nối đường 564B đi Hữu Tân (Tuyến đi qua trạm y tế xã Tân Ninh); Tổng mức đầu tư: 5.500 triệu đồng.
43. Công trình: Nâng cấp đường giao thông thôn Hữu Tân; Tổng mức đầu tư: 2.800 triệu đồng.
44. Công trình: Nâng cấp mở rộng đường từ 564B đi Hòa Bình; Tổng mức đầu tư: 2.800 triệu đồng.
45. Công trình: Trụ sở công an xã Tân Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.400 triệu đồng.
46. Công trình: Điện chiếu sáng cầu Trung Quán và đoạn qua trụ sở xã Tân Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.500 triệu đồng.
47. Công trình: Đường tránh lũ thôn Đồng Tư; Tổng mức đầu tư: 2.500 triệu đồng.
48. Công trình: Nâng cấp đường từ trường tiểu học Xuân Ninh đi đường JBIC; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.

49. Công trình: KCH kênh cấp 1 HTX Đồng Tư - Cổ Hiền; Tổng mức đầu tư: 2.500 triệu đồng.
50. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật đường Hiền Xuân An Vạn (đoạn qua xã Hiền Ninh); Tổng mức đầu tư dự kiến: 4.500 triệu đồng.
51. Công trình: Kênh cấp 1 hồ Long Đại xã Hiền Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
52. Công trình: Tuyến đường từ chợ Cổ Hiền đi bến đò; Tổng mức đầu tư 2.000 triệu đồng.
53. Công trình: Nhà lớp học 4 phòng học bộ môn và khuôn viên trường THCS & Tiểu học Long Đại; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
54. Công trình: Cấp nước sinh hoạt xã Hiền Ninh; Tổng mức đầu tư dự kiến: 4.000 triệu đồng.
55. Công trình: Cấp nước sinh hoạt xã Xuân Ninh (Giai đoạn 2); Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
56. Công trình: Nhà bộ môn trường THCS Xuân Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.500 triệu đồng.
57. Công trình: Nâng cấp đường Hiền Xuân An Vạn (đoạn qua thôn Lộc Long); Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
58. Công trình: Đường từ An Ninh nối khu A, khu B thôn Võ Tân; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
59. Công trình: Khuôn viên, bếp ăn trường mầm non Xuân Ninh (Cụm Lộc Long); Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
60. Công trình: Kênh Mỹ Xá xã Xuân Ninh; Tổng mức đầu tư: 3.500 triệu đồng.
61. Công trình: Điện chiếu sáng từ đường Hồ Chí Minh về trung tâm xã Xuân Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.200 triệu đồng.
62. Công trình: Đường thôn Đồng Tư đi Xuân Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
63. Công trình: Nhà lớp học 4 phòng trường mầm non An Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.500 triệu đồng.
64. Công trình: Nâng cấp hệ thống nước sinh hoạt thôn Thu Thù; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
65. Công trình: Đường thôn Thống Nhất đi Phúc Nhi; Tổng mức đầu tư dự kiến: 5.500 triệu đồng.
66. Công trình: Phòng học thực hành bộ môn và PCCC trường THCS An Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.500 triệu đồng.
67. Công trình: Cống Hói Choọc, xã An Ninh; Tổng mức đầu tư: 5.500 triệu đồng.

68. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật đoạn trụ sở xã An Ninh đi Vạn Ninh; Tổng mức đầu tư dự kiến: 3.500 triệu đồng.
69. Công trình: Công qua Hói Rào nối đê bên Giữa; Tổng mức đầu tư: 3.500 triệu đồng.
70. Công trình: Nhà lớp học 4 phòng và khuôn viên, PCCC trường THCS Vạn Ninh; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
71. Công trình: Sửa chữa nâng cấp khuôn viên trường mầm non cụm Trung tâm xã Vạn Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.800 triệu đồng.
72. Công trình: Cải tạo sửa chữa khuôn viên tại cơ sở 2 trường tiểu học Vạn Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.200 triệu đồng.
73. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường về trung tâm xã (Đoạn từ Đại Phúc đi Nam Hải); Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.
74. Công trình: Trụ sở công an xã Vạn Ninh; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
75. Công trình: Nâng cấp đường từ thôn Đồn đi đường Hồ Chí Minh; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
76. Công trình: Kênh tưới thôn Xuân Sơn; Tổng mức đầu tư: 1.500 triệu đồng.
77. Công trình: Kè và khuôn viên trường mầm non Trường Xuân (Khu trung tâm); Tổng mức đầu tư: 5.000 triệu đồng.
78. Công trình: Đường tránh lũ thôn Rào Đá - Quyết Thắng (qua khu di dân thôn Quyết Thắng); Tổng mức đầu tư: 5.000 triệu đồng.
79. Công trình: Cấp nước sinh hoạt thôn Rào Trù, bản Khe Dây, Khe Ngang; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
80. Công trình: Trụ sở công an xã Trường Xuân; Tổng mức đầu tư: 2.000 triệu đồng.
81. Công trình: Nâng cấp đường từ Quyết Thắng đi Rào Trù; Tổng mức đầu tư dự kiến: 10.000 triệu đồng.
82. Công trình: Đường vào đền thờ Chiêu Vũ Hầu Nguyễn Hữu Đật và Hào Lương Hầu Nguyễn Hữu Hào; Tổng mức đầu tư: 600 triệu đồng.
83. Công trình: Nâng các các tuyến đường giao thông thôn Long Sơn và Tân Sơn; Tổng mức đầu tư: 4.000 triệu đồng.
84. Công trình: Đường tránh lũ khẩn cấp Liên Xuân đi Long Sơn (giai đoạn 2); Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.
85. Công trình: Đường bản Nước Đắng đi bản Hôi Ráy; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.
86. Công trình: Hoàn thiện đường vào Bản Sắt; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

87. Công trình: Nhà lớp học 4 phòng tiểu học Long Sơn (điểm trường bản Trung Sơn); Tổng mức đầu tư: 3.600 triệu đồng.

88. Công trình: Nhà nội trú giáo viên Trường Sơn; Tổng mức đầu tư: 4.400 triệu đồng.

89. Công trình: Xây dựng tường rào khuôn viên, mái bếp ăn các điểm lẻ trường mầm non Trường Sơn; Tổng mức đầu tư: 2.200 triệu đồng.

90. Công trình: Nâng cấp nhà một cửa liên thông và trung tâm điều hành thông minh; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

91. Công trình: Nâng cấp, tu sửa Ban QL rừng phòng hộ và các trạm; Tổng mức đầu tư: 2.500 triệu đồng.

92. Công trình: Xây dựng bể bơi huyện Quảng Ninh; Tổng mức đầu tư dự kiến: 10.000 triệu đồng.

93. Công trình: Hoàn thiện hạ tầng khu vực sân vận động huyện; Tổng mức đầu tư: 3.000 triệu đồng.

94. Công trình: Đường vào và khuôn viên di tích vụ thảm sát chợ Gộ; Tổng mức đầu tư: 3.800 triệu đồng.

95. Công trình: Chuyển đổi số; Tổng mức đầu tư: 6.000 triệu đồng.

96. Công trình: Khuôn viên trạm y tế xã Trường Sơn; Tổng mức đầu tư: 1.200 triệu đồng.

97. Công trình: Chính trang khu vực đón tiếp tiếp di tích danh thắng Núi Thần Đinh; Tổng mức đầu tư: 700 triệu đồng.

98. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã An Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.150 triệu đồng.

99. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Trường Xuân; Tổng mức đầu tư: 1.100 triệu đồng.

100. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Hàm Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.000 triệu đồng.

101. Công trình: Trùng tu lăng mộ Hữu Quân đô thống Lê Sỹ, khuôn viên nhà thờ họ Lê (DTLS 559), nhà bia lũy Trường Dục; Tổng mức đầu tư: 400 triệu đồng.

102. Công trình: Nâng cấp 02 cụm cổ động tuyên truyền ở 2 đầu giới tuyến huyện, nhà bia lũy Trường Dục; Tổng mức đầu tư dự kiến: 600 triệu đồng.

103. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Hiền Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.150 triệu đồng.

104. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Lương Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.150 triệu đồng.

105. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Duy Ninh; Tổng mức đầu tư: 350 triệu đồng.

106. Công trình: Sân, hệ thống thoát nước tượng đài tiếng trống Ninh Châu; Tổng mức đầu tư: 700 triệu đồng.

107. Công trình: Sửa chữa nâng cấp nghĩa trang liệt sỹ xã Vĩnh Ninh; Tổng mức đầu tư: 1.100 triệu đồng.

Qua nghiên cứu hồ sơ tài liệu liên quan, kết hợp kiểm tra hiện trạng trên thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy: Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của 107 công trình, dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019; phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các công trình, dự án nói trên như đề nghị của UBND huyện.

Ngoài ra, Ban Kinh tế - Xã hội có thêm ý kiến sau:

Nguồn vốn dự kiến để thực hiện các công trình, dự án đầu tư công giai đoạn (2023-2025) chủ yếu dựa vào nguồn thu từ tiền sử dụng đất. Nhưng nguồn thu từ tiền đất là một nguồn thu mang tính không ổn định, thiếu tính bền vững, đặc biệt trong bối cảnh hiện nay do tác động của thị trường tiền tệ lãi suất ngân hàng được điều chỉnh tăng và ảnh hưởng của một số chính sách liên quan trong đó có chính sách sửa đổi Luật đất đai sắp tới nên thị trường bất động sản có xu hướng trầm lắng, khách hàng đầu tư ít quan tâm. Trước thực tế như vậy trong quá trình thực hiện cần có dự báo tác động của tình hình nền kinh tế thế giới, trong nước và tình hình thu ngân sách thực tế của địa phương để dự ước khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công hàng năm một cách hợp lý phù hợp, tránh đầu tư dàn trải không hiệu quả, tránh nợ đọng trong xây dựng cơ bản cho chu kỳ giai đoạn sau. Việc bố trí vốn kế hoạch cho công trình, dự án khởi công mới phải đúng nguyên tắc bố trí đủ vốn để hoàn thành công trình, dự án theo tiến độ đầu tư đã được phê duyệt. Cần có thứ tự ưu tiên lựa chọn các công trình, dự án mang tính cần thiết, thiết thực có ảnh hưởng lớn và tạo động lực cho sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Trong quá trình thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật bám vào mục tiêu, quy mô và tập hợp đầy đủ các chi phí liên quan, đặc biệt là chi phí giải phóng mặt bằng; tránh điều chỉnh chủ trương đầu tư vượt tổng mức đầu tư, điều chỉnh quy mô đã phê duyệt. Bám sát các quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch.

## **II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công trong vùng trung tâm đô thị Dinh Mười sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (giai đoạn 2023-2025).**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số: 333/TTr-UBND ngày 11/11/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đối với các công trình; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

*a. Cơ sở pháp lý:* Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019. Xét thấy 11 công trình do UBND huyện trình thuộc nhóm C, sử dụng nguồn vốn ngân sách do huyện quản lý nên việc quyết định chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện.

*b. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:*

Với mục tiêu đầu tư nhằm từng bước xây dựng hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng kỹ thuật phát triển thành khu đô thị mới, dự kiến đạt tiêu chuẩn đô thị loại V trong giai đoạn 2020-2040, hình thành trung tâm hành chính, chính trị, kinh tế - văn hóa xã hội của huyện Quảng Ninh trong tương lai; đồng thời là trung tâm động lực phát triển kinh tế - xã hội cho các khu vực lân cận, hình thành khu đô thị mới; đảm bảo tính đồng bộ trong quy hoạch, làm nền tảng cho sự phát triển kinh tế - xã hội của khu đô thị Dinh Mười, thì việc đầu tư các công trình trong vùng trung tâm đô thị Dinh Mười là hết sức cần thiết, phù hợp với Chương trình hành động số 04-CTr/HU ngày 13/4/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ huyện về phát triển kinh tế - xã hội khu vực quy hoạch đô thị Dinh Mười và vùng phụ cận giai đoạn 2021-2025, tầm nhìn đến 2030.

Vì vậy, việc UBND huyện trình Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết chủ trương đầu tư các công trình trong vùng trung tâm đô thị Dinh Mười như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế và xu thế phát triển của địa phương trong tương lai gần.

**2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết**

Tại kỳ họp này, UBND huyện trình đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 11 công trình, dự án với tổng mức đầu tư **235.500 triệu đồng**, gồm:

1. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường N2 Đô thị Dinh Mười; Quy mô đầu tư: chiều dài tuyến 700 m; Tổng mức đầu tư dự kiến: 12.500 triệu đồng.

2. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường N3 Đô thị Dinh Mười; Quy mô đầu tư: chiều dài tuyến 700 m; Tổng mức đầu tư dự kiến: 18.500 triệu đồng.

3. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường D5 đô thị Dinh Mười; Quy mô đầu tư: chiều dài tuyến 700 m; Tổng mức đầu tư dự kiến: 25.500 triệu đồng.

4. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật mở rộng tuyến đường quy hoạch 50m từ Km2+246 đến đường ven biển; Quy mô đầu tư: chiều dài tuyến 700 m; Tổng mức đầu tư dự kiến: 29.000 triệu đồng.

5. Công trình: Khu phức hợp văn hóa thể thao thuộc khu Đô thị Dinh Mười; Quy mô đầu tư: chiều dài tuyến 700 m; Tổng mức đầu tư dự kiến: 65.000 triệu đồng.

6. Công trình: Cấp nước sinh hoạt khu Đô thị Dinh Mười (Giai đoạn 2); Tổng mức đầu tư dự kiến: 20.000 triệu đồng.

7. Công trình: Hệ thống điện chiếu sáng công cộng đô thị Dinh Mười và vùng phụ cận; Tổng mức đầu tư dự kiến: 10.000 triệu đồng.

8. Công trình: Hạ tầng công viên Đô thị Dinh Mười; Tổng mức đầu tư dự kiến: 14.500 triệu đồng.

9. Công trình: Trồng cây xanh tạo cảnh quan công viên khu vực đô thị Dinh Mười; Tổng mức đầu tư dự kiến: 5.500 triệu đồng.

10. Công trình: Xây dựng quảng trường biển huyện Quảng Ninh; Tổng mức đầu tư dự kiến: 30.000 triệu đồng.

11. Công trình: Đường vào chợ Dinh Mười (Giai đoạn 2); Tổng mức đầu tư dự kiến: 5.000 triệu đồng.

Qua nghiên cứu hồ sơ tài liệu, kết hợp kiểm tra hiện trạng trên thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy: Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các công trình, dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019; phù hợp với các quy hoạch có liên quan và phù hợp với Chương trình hành động số 04-CTr/HU ngày 13/4/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ huyện. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí trình HĐND huyện thông qua Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư 11 công trình nói trên như đề nghị của UBND huyện.

Ngoài ra, Ban Kinh tế - Xã hội có thêm ý kiến sau:

Qua kiểm tra thực tế nhận thấy một số công trình, dự án đã được đầu tư trong vùng trung tâm đô thị Dinh Mười, sau khi hoàn thành nghiệm thu bàn giao đưa vào khai thác sử dụng, mặt đường của một số tuyến đường lát nhựa trong khu dự án phát triển quỹ đất đã bị rạn nứt, hư hỏng do lượng xe quá trọng tải vận chuyển cát từ mỏ tận thu trong khu vực. Nội dung này đã có nhiều đại biểu chất vấn tại kỳ họp thứ 4. Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban, cơ quan chức năng có biện pháp ngăn chặn và yêu cầu các đơn vị có liên quan khắc phục, trả lại mặt đường lát nhựa như hiện trạng ban đầu. Nhằm đảm bảo chất lượng công trình, hiệu quả vốn đầu tư công, hiệu quả sử dụng khai thác công trình và bảo vệ quyền lợi của các khách hàng trúng đấu giá các lô đất trong khu vực này.

### **III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 336/TTr-UBND ngày 11/11/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện quản lý; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tính phù hợp với tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

#### **1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Theo Tờ trình 336/TTr-UBND của UBND huyện có 07 công trình, dự án đầu tư công thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện, trong quá trình triển khai đầu tư xây dựng đã phát sinh những vấn đề như: Vướng mắc trong GPMB, phát sinh tăng chi phí bồi thường GPMB, vướng đất Quốc phòng, điều chỉnh quy mô đầu tư để phù hợp với đồ án quy hoạch chung đã được duyệt và tình hình thực tế. Nhằm tăng tính đồng bộ, liên kết hạ tầng kỹ thuật trong khu vực, đảm bảo mỹ quan, nâng cao giá trị sử dụng và hiệu quả kinh tế của dự án... dẫn đến phải thay đổi một số nội dung trong chủ trương đầu tư đã được phê duyệt như: quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện của các công trình, dự án nên cần thiết phải điều chỉnh chủ trương đầu tư làm cơ sở để thực hiện các bước theo trình tự quy trình về quản lý đầu tư công.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 34, của Luật Đầu tư công năm 2019 việc điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 07 công trình theo tờ trình của UBND huyện là thuộc

thẩm quyền HĐND huyện.

Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các công trình, dự án đầu tư công sử dụng nguồn ngân sách huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết**

UBND huyện trình đề nghị HĐND huyện xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 07 công trình, dự án với những nội dung điều chỉnh như sau:

1. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật đường số 2 Hà Thiệp-Bắc Ninh (Giai đoạn 1): *Điều chỉnh tổng mức đầu tư.*
2. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật khu dân cư thôn Hoành Vinh xã An Ninh: *Điều chỉnh tổng mức đầu tư.*
3. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật đường số 2 Hà Thiệp-Bắc Ninh (Giai đoạn 2): *Điều chỉnh tổng mức đầu tư.*
4. Công trình: Hạ tầng kỹ thuật tuyến đường D3 Đô thị Dinh Mười: *Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư.*
5. Công trình Hạ tầng và kỹ thuật khu vực đài tưởng niệm (Giai đoạn 1): *Điều chỉnh tổng mức đầu tư.*
6. Công trình Cấp nước sinh hoạt xã Hiền Ninh và xã Hàm Ninh, huyện Quảng Ninh: *Điều chỉnh thời gian thực hiện.*
7. Công trình Nâng cấp đường liên thôn Quyết Tiến – Trần Xá (Giai đoạn 2): *Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư.*

Về nội dung và lý do điều chỉnh đã được nêu cụ thể trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư từng dự án. Qua xem xét hồ sơ Ban kinh tế - xã hội nhận thấy: Việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư 07 công trình dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với đồ án quy hoạch và tình hình điều kiện thực tế của địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện điều chỉnh chủ trương đầu tư 07 dự án như đề nghị của UBND huyện.

**IV. Thẩm tra dự thảo nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn đã bố trí của các công trình không có khả năng giải ngân năm 2022 để bố trí cho các công trình giải đoạn (2021-2023) và các công trình khởi công mới năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 346/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh nguồn vốn; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách năm 2015, các quy định có liên quan và theo tinh thần chỉ đạo giải ngân vốn đầu tư công của cấp trên, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Việc điều chỉnh nguồn vốn dư của các công trình hoàn thành và các công trình không có khả năng giải ngân năm 2022 để thanh toán cho các công trình theo niên độ 2021-2023 và công trình khởi công mới năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ sẽ tạo điều kiện sớm được đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả

vốn đầu công và hiệu quả khai thác sử dụng công trình, tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư đã được giao.

Vì vậy, UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh nguồn vốn đã bố trí của các công trình không có khả năng giải ngân năm 2022 để bố trí cho các công trình giai đoạn (2021-2023) và các công trình khởi công mới năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ là cần thiết nhằm tháo gỡ khó khăn, đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn, phù hợp với thực tế và quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết**

UBND huyện trình HĐND huyện xem xét thông qua, điều chỉnh nguồn vốn đã bố trí của các công trình không có khả năng giải ngân năm 2022 để bố trí cho các công trình giai đoạn (2021-2023) và các công trình khởi công mới năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ với những nội dung điều chỉnh như sau:

1. Tổng số nguồn vốn thu hồi: **21.648.133.264 đồng**, Trong đó:

- Nguồn vốn dư các công trình hoàn thành: 3.410.357.000 đồng.

- Nguồn vốn không có khả năng giải ngân năm 2022: 18.237.776.264 đồng.

2. Bố trí vốn các công trình giai đoạn (2021-2023) và các công trình năm 2022 có khối lượng thi công vượt tiến độ: **21.648.133.264 đồng**, Trong đó:

- Bố trí các công trình giai đoạn (2021-2023): 15.125.000.000 đồng.

- Bố trí các công trình khởi công năm 2022: 6.523.133.264 đồng.

Về nội dung và lý do điều chỉnh đã được nêu cụ thể trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện điều chỉnh như đề nghị của UBND huyện.

## **V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 343/TTr-UBND ngày 17/11/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về hỗ trợ phát triển KT-XH năm 2023; căn cứ các quy định liên quan, kế hoạch dự toán thời kỳ ổn định 2023-202 và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau: Các hỗ trợ phát triển KT-XH cơ bản trên cơ sở thực hiện năm 2022 trong đó có tăng giảm, giảm tỷ lệ hỗ trợ theo một số lĩnh vực, có cắt giảm một số hỗ trợ sản xuất không còn phù hợp với tình hình thực tế. Đồng thời bổ sung một số hỗ trợ phát triển mới để phù hợp với tình hình mới của địa phương. Nội dung các hỗ trợ phát triển kinh tế - xã hội khá đa dạng trên các lĩnh vực và trên các địa bàn vùng miền. Các có tính khuyến khích ngày càng cao cho các đối tượng được hưởng lợi và đã tập trung vào các lĩnh vực được nhân dân quan tâm cần được khuyến khích phát triển, phù hợp với nguồn ngân sách của huyện để tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Chính sách hỗ trợ khuyến khích này mặc dù dự toán hằng năm phân bổ không nhiều nguồn lực nhỏ nhưng có ý nghĩa rất quan trọng và ảnh hưởng sâu rộng đến các hoạt động phát triển sản xuất cũng như đời sống tinh thần của nhân dân trên địa bàn huyện.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí điều chỉnh một số hỗ trợ so với năm 2022 và bổ sung các hỗ trợ mới trong năm 2023 như nội dung dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn và các phòng, ban, đơn vị có liên quan tập trung tuyên truyền sâu rộng đến các tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện được biết về các hỗ trợ khuyến khích phát triển kinh tế - xã hội. Đồng thời giao nhiệm vụ cho cơ quan chuyên môn có liên quan phụ trách chủ trì tham mưu các văn bản hướng dẫn quy trình, thủ tục cụ thể cho từng chính sách để triển khai thực hiện đảm bảo công bằng, minh bạch và hiệu quả. Quá trình triển khai phải cân đối nguồn vốn đối với trường hợp nếu có đối ứng của đối tượng được hưởng lợi để hạn chế việc chi vượt nguồn.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND huyện;
- Các ngành liên quan;
- Lưu: VT.



**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

  
**Đặng Văn Bình**