

Số: 78 /BC-BPC

Quảng Ninh, ngày 7 tháng 7 năm 2023

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả công tác 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XX trình tại kỳ họp thứ 10**

Thực hiện quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2023 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2023**

##### **1. Về hoạt động giám sát chuyên đề**

Thực hiện Nghị quyết số 07/NQ - HĐND ngày 21/7/2022 của Hội đồng nhân dân huyện về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2023, Ban Pháp chế đã ban hành Chương trình giám sát của Ban năm 2023.

Thực hiện chương trình giám sát chuyên đề 6 tháng đầu năm 2023, Ban đã ban hành quyết định số 30/QĐ-BPC ngày 30/3/2023 về việc thành lập Đoàn giám sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn huyện. Mốc thời gian giám sát từ ngày 01/01/2020 đến 31/03/2023, Ban đã tiến hành giám sát trực tiếp tại phòng Tài nguyên và Môi trường, BQL CCTCC và UBND các xã: Vạn Ninh, Hàm Ninh, Hải Ninh, Trường Xuân và thị trấn Quán Hàu; khảo sát thực tế tại một số cơ quan đơn vị, doanh nghiệp có hoạt động sản xuất kinh doanh liên quan đến công tác bảo vệ môi trường: Nhà máy may công nghiệp - Công ty TNHH S&D Quảng Bình tại thị trấn Quán Hàu; Nhà máy sản xuất tinh bột và Trang trại nuôi trồng Long Giang Thịnh tại xã Vĩnh Ninh; Các mỏ khai thác đá vôi làm vật liệu xây dựng tại xã Trường Xuân; Các hộ nuôi tôm tại thôn Hà Kiên xã Hàm Ninh; một số trang trại, tổ hợp nuôi tôm trên cát và một số đơn vị chế biến thủy sản tại xã Hải Ninh.

Để giám sát đạt hiệu quả và thuận lợi, Ban đã xin ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện; phối hợp chặt chẽ với TT HĐND các xã, thị trấn các phòng, ban liên quan như: phòng TN-MT, BQLCCTCC, Văn phòng HĐND và UBND huyện, ... Tại các đơn vị được giám sát, khảo sát Ban đã xem xét báo cáo, một số hồ sơ, thủ tục, điều kiện về cơ sở vật chất phục vụ sản xuất kinh doanh, vấn đề phát thải các chất thải, khí thải, nước thải tác động đến môi trường sinh thái, ... trao đổi chất vấn làm rõ một số nội dung liên quan và yêu cầu các cơ quan chuyên môn liên quan cung cấp thông tin, số liệu đối chứng đối với từng cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp.

Qua giám sát Ban Pháp chế nhận thấy: Bên cạnh những kết quả đạt được đáng ghi nhận, việc triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ

môi trường, xử lý chất thải, rác thải, nước thải, khí thải trên địa bàn huyện giai đoạn 2020 - 2023 có những hạn chế, đó là:

*Thứ nhất*, tình hình ô nhiễm cục bộ ở một số khu vực có chiều hướng gia tăng, đặc biệt là vấn đề nước thải chưa qua xử lý ở các cụm công nghiệp, làng nghề, tại cơ sở chăn nuôi, giết mổ gia súc, gia cầm, nuôi tôm công nghiệp, tại các cơ sở sản xuất nhỏ lẻ, hộ sản xuất kinh doanh trong khu dân cư,...

- Công tác xử lý nước thải chưa đáp ứng được điều kiện hoạt động, chưa được đầu tư đồng bộ hệ thống xử lý nước thải; nhiều cơ sở sản xuất xả thải trực tiếp ra môi trường, gây ô nhiễm và bức xúc đối với người dân trong vùng.

- Làng nghề nuôi và chế biến hải sản tại thị trấn Quán Hàu còn tồn tại võ hầu chưa được vận chuyển hết đến điểm tập kết tạm theo quy định nên nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến sức khỏe người dân địa phương.

- Một số trang trại, gia trại chăn nuôi trong khu dân cư không thực hiện đúng cam kết đăng ký môi trường, kế hoạch bảo vệ môi trường như: Trang trại chăn nuôi lợn siêu nạc Buntaphan, một số trang trại, gia trại nuôi lợn tại xã Vạn Ninh.... gây ô nhiễm môi trường

- Việc vận hành hệ thống xử lý nước thải vùng nuôi tôm chưa triệt để, vẫn còn nhiều hồ nuôi tôm vẫn chưa đầu tư đầy đủ hạ tầng xử lý nước thải. Vẫn còn tình trạng xả thải trực tiếp ra môi trường như tại tổ hợp nuôi tôm trên cát tại xã Hải Ninh, tại vùng nuôi tôm ở Hà Kiên xã Hàm Ninh.

- Tình trạng lạm dụng thuốc bảo vệ thực vật, sử dụng phân bón vô cơ không hợp lý về chủng loại, liều lượng, thời gian vẫn còn phổ biến. Công tác thu gom bao bì, chai lọ thuốc bảo vệ thực vật qua sử dụng còn nhiều hạn chế, tỷ lệ thu gom còn thấp.

- Khu đô thị Quán Hàu đã hình thành từ lâu nhưng chưa được đầu nối với hệ thống xử lý nước thải tập trung nên đã xả thải trực tiếp ra sông Nhật Lệ, nguy cơ gây ô nhiễm nguồn nước. Các khu dân cư, khu đô thị khác chưa có hệ thống thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt tập trung, chủ yếu xử lý riêng lẻ bằng bể tự hoại của từng công trình, cho tự thấm vào đất.

*Thứ hai*, quy trình xử lý, thu gom sau phân loại rác tại nguồn chưa hợp lý, còn nhiều bất cập; một số địa phương đã thực hiện thí điểm phân loại rác tại nguồn tuy nhiên do thực hiện thiếu đồng bộ nên rác thải đã phân loại vẫn được thu gom, vận chuyển, xử lý chôn lấp chung.

*Thứ ba*, các địa phương chậm thực hiện đề xuất việc lựa chọn địa điểm tập kết rác thải xây dựng theo Quy hoạch quản lý chất thải rắn của tỉnh. Do đó, tình trạng đổ rác thải xây dựng không đúng nơi quy định đã ảnh hưởng đến mỹ quan, cảnh quan, ô nhiễm môi trường, mất an toàn giao thông; tình trạng đổ lẫn chất thải rắn xây dựng vào chất thải rắn sinh hoạt gây khó khăn cho công tác thu gom, vận chuyển và xử lý.

*Thứ tư*, công tác quản lý và vận hành các điểm tập kết rác tạm tại các thôn, khu phố chưa đảm bảo theo quy định, chưa đáp ứng các yêu cầu về kỹ thuật; một số điểm rác xảy ra tình trạng để quá lâu ngày gây ô nhiễm môi trường các khu vực lân cận.

*Thứ năm*, hiện nay khu công nghiệp Tây Bắc Quán Hàu và 2 cụm công nghiệp (Quán Hàu và Áng Sơn) chưa được đầu tư xây dựng hệ thống xử lý nước

thải tập trung, có nguy cơ cao về ô nhiễm môi trường, không đáp ứng yêu cầu hoạt động của khu công nghiệp, cụm công nghiệp.

*Thứ sáu*, công tác xử lý vi phạm hành chính đối với các hành vi vi phạm về đổ chất thải rắn sinh hoạt và chất thải rắn xây dựng chưa được quan tâm, nhất là tại các địa phương. Vẫn còn một bộ phận hộ dân cư khu vực nông thôn chưa nộp phí vệ sinh môi trường.

*Thứ bảy*, công tác phối hợp giữa các phòng, ban, ngành của huyện chưa chặt chẽ trong công tác tham mưu và thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trên lĩnh vực bảo vệ môi trường; nhận thức của người dân và các tổ chức đối với công tác bảo vệ môi trường chưa cao.

*Thứ tám*, Sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền, chủ trương, chính sách pháp luật của một số cấp ủy Đảng, Chính quyền ở một số xã còn thiếu thường xuyên, mang tính chung chung, thiếu trọng tâm, trọng điểm; công tác kiểm tra giám sát các hành vi vi phạm về bảo vệ môi trường còn thiếu chủ động, chưa quyết liệt trong việc chỉ đạo xử lý, giải quyết các vi phạm về môi trường thuộc thẩm quyền cấp xã, việc đăng ký môi trường đối với hộ chăn nuôi, nuôi trồng chưa được triển khai, công tác đánh giá sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm chưa đầy đủ.

Sau giám sát, Ban pháp chế đã có báo cáo kết quả gửi đến Thường trực Huyện ủy, HĐND, UBND, UBMT TQVN huyện, các cơ quan, phòng ban, đơn vị, doanh nghiệp liên quan, các xã, thị trấn chịu sự giám sát.

Nhìn chung, việc triển khai hoạt động giám sát chuyên đề của ban Pháp chế bảo đảm kịp thời, đúng kế hoạch đề ra và đúng quy định pháp luật. Báo cáo kết quả giám sát đã có các kiến nghị, đề xuất biện pháp, giải pháp nhằm thực hiện có hiệu quả quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn huyện, góp phần đem lại một môi trường sống tốt hơn cho người dân trong thời gian tới.

Trong thực hiện giám sát, Ban đã chú trọng cải tiến lề lối làm việc, phương pháp thu thập, đánh giá, phân tích các thông tin, số liệu để không ngừng nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám sát chuyên đề.

Ngoài ra, lãnh đạo Ban Pháp chế còn tham gia giám sát cùng Đoàn giám sát chuyên đề của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện.

## **2. Hoạt động thẩm tra các báo cáo**

Để thực hiện việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 10 của HĐND huyện, Ban Pháp chế đã tích cực theo dõi, cập nhật thông tin về tình hình chấp hành pháp luật và các hoạt động của các cơ quan, tổ chức thuộc lĩnh vực của Ban phụ trách; chủ động nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan để thực hiện việc thẩm tra: Tình hình thi hành pháp luật, tình hình an ninh trật tự an toàn xã hội, vi phạm pháp luật, kết quả công tác xét xử, công tác thi hành án dân sự, giải quyết các loại vụ việc trên địa bàn huyện; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp.

Qua thẩm tra Ban đã có các kiến nghị về thực hiện các giải pháp nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực công tác, phẩm chất chính trị, đạo đức

của đội ngũ cán bộ, công chức; tăng cường công tác kiểm tra, kiểm sát, kịp thời chấn chỉnh và khắc phục những hạn chế trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và hoạt động tư pháp; kiến nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan, chính quyền các xã, thị trấn đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là các loại tội phạm ma túy, đánh bạc, khai thác trái phép lâm sản, khoáng sản, cát sỏi lòng sông đang có xu hướng gia tăng; tăng cường các đợt cao điểm tuần tra, kiểm soát, điều tra phá án, xử lý tin báo tố giác tội phạm, đảm bảo trật tự an toàn giao thông, xử lý vi phạm hành chính.

### **3. Hoạt động phối hợp**

Lãnh đạo Ban tham dự các cuộc họp liên tịch với Thường trực Hội đồng Nhân dân huyện và các cơ quan liên quan để bàn chi tiết kế hoạch giám sát, dự các cuộc họp liên tịch để tham gia chuẩn bị nội dung kỳ họp và xem xét quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền; tham gia các cuộc kiểm tra cơ sở với Thường trực HĐND huyện về tình hình thực hiện nghị quyết HĐND huyện trên địa bàn; tham gia cùng Đoàn giám sát của Ban Kinh tế - Xã hội giám sát phòng Tài chính - Kế hoạch, phòng Giáo dục - Đào tạo, UBND các xã: Lương Ninh, Gia Ninh, Võ Ninh, An Ninh, Vĩnh Ninh, Tân Ninh về công tác quản lý thu chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Quảng Ninh.

Qua các hoạt động phối hợp đã nắm bắt được tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết Hội đồng Nhân dân huyện và thực hiện chức năng, thẩm quyền của Ban Pháp chế theo quy định.

### **4. Đánh giá chung**

Trong 6 tháng đầu năm 2023, lãnh đạo cùng với các thành viên của Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động trong việc triển khai thực hiện chương trình công tác; hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ, không ngừng nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã cụ thể hóa và thực hiện đúng sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND huyện. Việc triển khai các cuộc giám sát, kiểm tra đều thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và tiến độ đề ra. Các báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo chất lượng; các nhận định, đánh giá khá toàn diện, có căn cứ pháp luật và sát đúng với tình hình thực tế của huyện. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật trên địa bàn. Mặc dù hầu hết các thành viên của Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nhưng đã cố gắng sắp xếp công việc chuyên môn để bố trí thời gian hợp lý tham gia vào các hoạt động của Ban; chủ động nghiên cứu báo cáo, tích cực tìm hiểu các quy định của pháp luật cũng như nắm bắt, cập nhật thông tin, xử lý số liệu và tình hình thực tế tại địa phương để phục vụ cho công tác của mình.

Tuy vậy, hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế, đó là: Chưa thực hiện được hoạt động giám sát, làm việc với các ngành liên quan thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Một số thành viên của Ban do bận nhiều công tác chuyên môn nên chưa tham gia đầy đủ các cuộc họp, giám sát của Ban, một số đơn vị chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo còn chậm, nội dung báo cáo còn thiếu số liệu minh

họa. Công tác theo dõi, đôn đốc, giải quyết các kiến nghị sau giám sát tuy đã được quan tâm, nhưng chưa được thực hiện thường xuyên.

## **II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2023**

Trong 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế HĐND huyện sẽ tập trung triển khai thực hiện các hoạt động sau đây:

### **1. Hoạt động giám sát, khảo sát**

#### *1.1. Giám sát thường xuyên*

- Giám sát hoạt động của các cơ quan Tư pháp về: Công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, tập trung vào các loại tội phạm về ma túy, tội phạm xâm phạm sở hữu, xâm phạm trật tự công cộng, tội phạm khai thác trái phép lâm sản, khoáng sản, cát sỏi lòng sông; việc giải quyết tin báo, tố giác tội phạm; chất lượng điều tra, phát hiện tội phạm; việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự; công tác giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và giải quyết các vụ án hành chính; công tác thi hành án dân sự; hoạt động kiểm sát của ngành kiểm sát đối với hoạt động tư pháp.

- Giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện về: Thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội; tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính; công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính, phổ biến, giáo dục pháp luật; công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân.

#### *1.2. Giám sát chuyên đề*

6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế sẽ tiến hành giám sát chuyên đề về “Giám sát tình hình thực hiện Luật Nghĩa vụ quân sự, Luật Dân quân - Tự vệ và Luật Dự bị động viên trên địa bàn huyện”.

#### *1.3. Giám sát vụ việc và khảo sát*

Tùy vào tình hình thực tế, Ban Pháp chế sẽ tiến hành khảo sát chuyên đề, giám sát theo vụ việc nổi lên trên cơ sở các nguồn thông tin từ phản ánh của công dân (đơn, thư) và các nguồn thông tin khác về việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc thẩm quyền của Ban; giám sát việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp qua các kỳ họp thường lệ và kết luận của Thường trực HĐND huyện tại phiên họp thường kỳ hàng tháng thuộc lĩnh vực Ban phụ trách.

### **2. Thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết**

Thực hiện việc thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết thuộc thẩm quyền Ban phụ trách theo chương trình công tác của HĐND huyện trong năm 2023 và theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện.

### **3. Các hoạt động khác**

- Phối hợp với Thường trực HĐND, Ban KT-XH của HĐND huyện giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND huyện, giám sát các chuyên đề còn lại của năm 2023; giám sát các văn bản pháp luật của UBND huyện và HĐND các xã, thị trấn ban hành.

- Tham gia các phiên họp thường kỳ, hội ý tuần, kiểm tra cơ sở và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND huyện.

- Tham gia công tác chuẩn bị nội dung kỳ họp thường lệ HĐND huyện cuối năm 2023.

- Thực hiện các công việc thường xuyên và các nhiệm vụ đột xuất khi được Thường trực HĐND huyện phân công.

Trên đây là báo cáo của Ban Pháp chế trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND huyện.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND huyện;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu VT- BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Hoàng Xuân Thiết**