

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND huyện khóa XX

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) huyện, tại kỳ họp thứ 2 HĐND huyện, Ban Pháp chế thẩm tra 03 báo cáo và 02 dự thảo nghị quyết gồm:

- Báo cáo của: Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) huyện, Tòa án nhân dân (TAND) huyện, Chi cục Thi hành án dân sự (THADS) huyện về kết quả công tác 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021.

- Dự thảo Nghị quyết về ban hành Nội quy kỳ họp HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021 -2026.

- Dự thảo Nghị quyết về chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2022.

Sau khi nghiên cứu, thẩm tra nội dung các Báo cáo, dự thảo nghị quyết và xem xét tình hình thực tế việc chấp hành pháp luật của Nhân dân trên địa bàn huyện, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Đánh giá chung

Trong 6 tháng đầu năm 2021, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện giữ vững sự ổn định. Công tác quốc phòng được tăng cường; thực hiện tốt công tác tuyển quân; duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; tập trung huấn luyện quân sự, giáo dục chính trị cho lực lượng dân quân, tự vệ theo kế hoạch đề ra. Các cơ quan chức năng, lực lượng công an, quân sự, biên phòng đã tích cực phối hợp, nắm chắc tình hình tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp; chủ động thực hiện các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật; đẩy mạnh xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, nâng cao cảnh giác, phòng gian, bảo mật tránh kẻ xấu lợi dụng, giảm thiểu nạn trộm cắp tài sản của Nhân dân,... Tuy nhiên, tình hình chấp hành pháp luật vẫn còn nổi lên một số vấn đề cần quan tâm, đó là:

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện còn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp. Tình hình vi phạm các quy định về hoạt động vận chuyển, buôn bán hàng cấm (pháo hoa nổ, pháo nổ) đặc biệt là việc đốt pháo trong dịp tết nguyên đán Tân Sửu còn xảy ra; tội phạm ma túy diễn biến phức tạp, thủ đoạn mua bán, vận chuyển, tàng trữ, sử dụng ngày càng tinh vi để qua mắt cơ quan

chức năng, tiềm ẩn phát sinh các loại tội phạm ảnh hưởng đến trật tự an toàn xã hội (đã khởi tố 08 vụ/09 bị can, tăng 02 vụ/2 bị can so với cùng kỳ năm trước). Tệ nạn đánh bạc, lô đề, cá cược bóng đá, mại dâm,... vẫn còn diễn ra với nhiều hệ lụy.

Tai nạn giao thông xảy ra 18 vụ, làm chết 19 người, bị thương 09 người (giảm 06 vụ, 07 người chết so với cùng kỳ năm trước). Ý thức tự giác chấp hành pháp luật về trật tự an toàn giao thông của một bộ phận người dân chưa cao. Việc lấn chiếm hành lang an toàn giao thông (ATGT) như việc xây dựng nhà ở, xây trụ công, hàng rào, hàng quán, biển hiệu quảng cáo, mái che, nhà xưởng, tập kết vật liệu xây dựng, phơi thóc lúa hai bên đường bộ,... vẫn chưa được xử lý triệt để; xe chở quá tải trọng làm hư hỏng các trục đường giao thông nông thôn chưa được ngăn chặn kịp thời.

Công tác quản lý đất đai, tài nguyên khoáng sản, bên bãi một số việc chưa nghiêm; việc khai thác khoáng sản, cát, sỏi lòng sông và đất, cát san lấp còn xảy ra vi phạm. Vấn đề ô nhiễm môi trường do chăn nuôi của hộ gia đình trong một số khu dân cư chưa được xử lý triệt để, gây bức xúc trong Nhân dân.

Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân (UBND) huyện tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho Nhân dân để nâng cao nhận thức, ý thức tuân thủ pháp luật và đưa pháp luật vào cuộc sống; thường xuyên chỉ đạo các cấp, các ngành chủ động nắm chắc tình hình an ninh nông thôn, an ninh nội bộ, tình hình biên giới, vùng biển,... để kịp thời tham mưu cho chính quyền địa phương xử lý có hiệu quả các tình huống mới phát sinh ngay từ cơ sở; tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc nổi lên, các vụ việc tiềm ẩn nguy cơ gây mất ổn định về an ninh trật tự, không để xảy ra đột xuất, bất ngờ. Các lực lượng chức năng duy trì nghiêm chế độ huấn luyện, diễn tập, trực sẵn sàng chiến đấu; tham gia tích cực, chủ động trong công tác phòng chống dịch bệnh covid-19 có hiệu quả.

Tiếp tục triển khai đồng bộ các giải pháp đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội, đặc biệt là “Tội phạm về ma túy”, “Tội phạm về trật tự - xã hội”, nắm chắc quy luật hoạt động của các đối tượng để có kế hoạch đấu tranh hiệu quả. Duy trì công tác đảm bảo trật tự ATGT, chỉ đạo Ban ATGT huyện và các xã ra quân giải tỏa các hộ lấn chiếm hành lang ATGT, tuyên truyền, vận động, nhắc nhở và lập biên bản xử lý vi phạm hành chính đối với các đối tượng vi phạm hành lang ATGT đường bộ, đường sắt; thực hiện tốt công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

Tăng cường công tác quản lý đất đai, tài nguyên khoáng sản, bên bãi; xử lý nghiêm các đối tượng khai thác khoáng sản, cát, sỏi lòng sông và đất, cát san lấp trái quy định. Hướng dẫn các chủ trang trại, gia trại chăn nuôi thực hiện công tác bảo vệ môi trường, tăng cường công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các hoạt động chăn nuôi để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý.

2. Đối với Báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân huyện

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế đã góp ý bổ sung một số nội dung, lĩnh vực, số liệu liên quan đến báo cáo kết quả hoạt động của VKSND huyện, cơ bản thống nhất với các nhận định trong báo cáo và thấy rằng: VKSND huyện đã chủ động đề ra các giải pháp để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự, với tổng số: 33 vụ/45 bị can (giảm 10 vụ/43 bị can so với cùng kỳ năm trước). Trong thực hành quyền công tố, đã chú trọng theo dõi giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, kịp thời đề ra yêu cầu điều tra, thu thập chứng cứ bảo đảm cho việc khởi tố, truy tố có căn cứ, đúng pháp luật, không để xảy ra việc truy tố oan người vô tội, hạn chế bỏ lọt tội phạm. Công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp được thực hiện thường xuyên, kịp thời phát hiện những sai sót, vi phạm để kháng nghị, kiến nghị cơ quan chức năng khắc phục, chấn chỉnh.

Tuy nhiên, qua công tác kiểm sát, một số tồn tại, hạn chế của cơ quan điều tra và các cơ quan, tổ chức có liên quan đã được VKSND phát hiện, kiến nghị yêu cầu khắc phục nhưng việc khắc phục còn chậm. Chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, góp phần bảo đảm cho pháp luật được chấp hành nghiêm minh và thống nhất nhưng trong báo cáo cũng chưa nêu được các khuyết điểm, vi phạm của các cơ quan và người tiến hành tố tụng trong quá trình giải quyết các vụ án.

Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện: Tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao, nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của HĐND tỉnh, HĐND huyện trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; gắn việc thực hiện chức năng nhiệm vụ của Viện kiểm sát với việc thực hiện các yêu cầu của cải cách tư pháp.

Tăng cường trách nhiệm thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trên các lĩnh vực. Kiểm sát chặt chẽ việc xử lý tin báo, tố giác tội phạm, bảo đảm việc bắt, tạm giữ, tạm giam, truy tố, xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không xảy ra oan sai, không bỏ lọt tội phạm. Tích cực kiểm sát các hoạt động tư pháp để có các kiến nghị, kháng nghị đúng pháp luật; thường xuyên kiểm sát việc tiếp thu, khắc phục những sai phạm của các cơ quan, đơn vị mà Viện Kiểm sát đã phát hiện và có kiến nghị.

3. Đối với Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện

Công tác xét xử và giải quyết án được Tòa án nhân dân huyện quan tâm, đảm bảo các nguyên tắc, thủ tục tố tụng; đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không có trường hợp nào xử oan hoặc bỏ lọt tội phạm. Trong 6 tháng đầu năm, TAND huyện thụ lý 257 vụ, việc, trường hợp các loại (mới 192, cũ chuyển sang 65), đã giải quyết 188 vụ, việc, trường hợp các loại, đạt 73,2%. Việc giải quyết, xét xử các loại án, vụ việc khác đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, khách quan, đúng quy định của pháp luật; không có vụ, việc để quá hạn luật định, góp phần giữ vững kỷ cương pháp luật, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn, phục vụ đắc lực nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Tuy nhiên, qua công tác xét xử các loại án vẫn còn 06 vụ án có kháng cáo, trong đó: Án hình sự có 04 vụ/04 bị cáo; kết quả xét xử phúc thẩm hủy án sơ thẩm 1 vụ/1 bị cáo, sửa án 01 vụ/01 bị cáo, đình chỉ xét xử phúc thẩm 02 vụ/02 bị cáo; án tranh chấp dân sự 01 vụ; án hôn nhân và gia đình 01 vụ chưa có kết quả xét xử phúc thẩm.

Về công tác Hội thẩm nhân dân: Đã tổ chức Hội nghị tổng kết công tác Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ 2016-2021; phối hợp rà soát, lựa chọn, giới thiệu nhân sự Hội thẩm nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 theo thành phần, cơ cấu, số lượng theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền. Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021-2026 đã bầu được 15 vị Hội thẩm nhân dân huyện theo quy định.

Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị TAND huyện tiếp tục đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các vụ án, bảo đảm xét xử nghiêm minh, khách quan, công bằng, đúng pháp luật, không để xảy ra oan, sai, bỏ lọt tội phạm. Chú trọng làm tốt công tác hòa giải trong giải quyết các vụ án dân sự và công tác đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính. Không để xảy ra việc giải quyết các vụ án quá thời hạn xét xử; thực hiện tốt công tác thi hành án hình sự. Tăng cường tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp. Nâng cao chất lượng bản án, quyết định của Tòa án, đảm bảo đúng pháp luật, chặt chẽ, rõ ràng, dễ thi hành.

Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động chuyên môn nghiệp vụ và trong hoạt động quản lý, điều hành; tiếp tục đổi mới mô hình tổ chức, hoạt động và thủ tục hành chính - tư pháp, đảm bảo công khai minh bạch các hoạt động của Tòa án, đặc biệt là việc công khai bản án, quyết định của Tòa án trên cổng thông tin điện tử của Tòa án nhân dân.

Tăng cường công tác phối hợp với Trường đoàn, Phó trưởng đoàn Hội thẩm nhân dân huyện trong công tác phân công Hội thẩm tham gia xét xử các vụ án đảm bảo chất lượng, hiệu quả, đúng thời gian quy định.

4. Đối với Báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện

Trong 6 tháng đầu năm, cơ quan thi hành án dân sự đã có nhiều cố gắng trong thực hiện nhiệm vụ; đã thi hành xong 110/194 việc có điều kiện thi hành (đạt 56,7%) với 1.469.371.000 đồng/7.584.894.000 đồng có điều kiện thi hành (đạt 19,3%). Công tác phối hợp, triển khai thực hiện nhiệm vụ được thực hiện thường xuyên theo kế hoạch. Qua đó, đã kịp thời tham mưu cho Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện trong chỉ đạo thi hành án đối với những vụ việc phức tạp, vụ việc cường chế thi hành án trên địa bàn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác thi hành án dân sự còn có những hạn chế như: Tỷ lệ thi hành xong về tiền đạt thấp, so với chỉ tiêu giao thiếu 21,7%; việc tổ chức thi hành án đối với những vụ việc có điều kiện thi hành thực hiện còn chậm. Tỷ lệ giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng đạt thấp (giải quyết được 02/11 việc).

Ban Pháp chế đề nghị cơ quan thi hành án dân sự tiếp tục tổ chức thi hành dứt điểm các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật và có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành được; tập trung giải quyết những vụ việc có giá trị lớn, những vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng; thường xuyên kiểm soát hồ sơ thi hành án để có công tác chấn chỉnh, bổ sung, hoàn thiện tránh sai sót; cần chủ động xây dựng kế hoạch, kịp thời xin ý kiến của Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện để giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành, vụ việc khó khăn, dây dưa, phức tạp.

5. Đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Nội quy kỳ họp HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021 -2026

Kỳ họp là hình thức hoạt động chủ yếu của HĐND, do đó hiệu quả hoạt động của HĐND phụ thuộc phần lớn vào chất lượng, hiệu quả của kỳ họp HĐND. Để bảo đảm thực hiện các nội dung chương trình của mỗi kỳ họp và nâng cao chất lượng kỳ họp, ngoài việc tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đòi hỏi các đại biểu HĐND huyện, đại biểu tham dự, các phóng viên, báo chí và các cá nhân khác tham dự kỳ họp phải tuân thủ những quy tắc để bảo đảm trật tự tại kỳ họp. Do đó, việc Thường trực HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét thông qua Nghị quyết ban hành Nội quy kỳ họp là cần thiết nhằm bảo đảm tính nghiêm túc của kỳ họp.

Nội dung dự thảo Nghị quyết và Nội quy kỳ họp ban hành kèm theo bảo đảm phù hợp và đồng bộ với các quy định của các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế về tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện. Do đó, Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND huyện xem xét ban hành Nghị quyết.

6. Đối với dự thảo Nghị quyết về Chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân huyện năm 2022

Theo quy định tại Điều 87 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân thì: Thường trực HĐND dự kiến chương trình giám sát hằng năm của HĐND trên cơ sở đề nghị của các Ban HĐND, đại biểu HĐND, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình HĐND xem xét, quyết định tại kỳ họp giữa năm của năm trước. Như vậy, Thường trực HĐND trình HĐND ban hành Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2022 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật. Nội dung các hoạt động giám sát của HĐND trong dự thảo Nghị quyết phù hợp quy định của pháp luật. Các chuyên đề được lựa chọn giao cho Thường trực HĐND và các Ban của HĐND huyện giám sát trong năm 2022 phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn của Thường trực và các Ban của HĐND theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương; nội dung các chuyên đề giám sát trong năm 2022 là những vấn đề quan trọng trong quản lý nhà nước liên quan đến nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao hiệu quả trong

công tác quản lý hành chính nhà nước, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông trên địa bàn huyện, được nhiều cử tri quan tâm. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND huyện xem xét ban hành Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện đối với các báo cáo, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban Pháp chế phụ trách, kính trình Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp thứ 2 khóa XX./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- UBND huyện;
- VKSND huyện;
- TAND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Xuân Thiết